

**КОМИТЕТ ПО ТАРИФНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

10.03.2025

№ 19

г. Мурманск

**Об утверждении докладов, содержащих результаты обобщения
правоприменительной практики осуществления Комитетом по тарифному
регулированию Мурманской области регионального государственного
контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) за 2024 год**

В соответствии с пунктом 4 статьи 47 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 265-ПП «Об утверждении Положения о Комитете по тарифному регулированию Мурманской области» и заключением о результатах общественных обсуждений от 10.03.2025, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) согласно приложениям №№ 1-8 к настоящему приказу.

1.1. Административно-правовому отделу Комитета по тарифному регулированию Мурманской области (Погудиной Н.А.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течении десяти рабочих дней со дня принятия настоящего приказа.

2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

И.о. председателя Комитета



Н.В. Заболотская

Приложение № 1
к приказу Комитета
по тарифному регулированию
Мурманской области
от 10.03.2025 № 19

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию
Мурманской области регионального государственного контроля (надзора)
в сфере водоснабжения и водоотведения за 2024 год**

Обобщение практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области регионального государственного контроля в сфере водоснабжения и водоотведения за 2024 год подготовлено Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее - Комитет) во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 27.09.2021 № 694-ПП (далее – Положение о контроле).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются: - обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их публикации;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

I. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 265-ПП, Комитет является

органом исполнительной власти Мурманской области, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Мурманской области, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

В соответствии с Положением о контроле Комитет определен органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, предметом которого является соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), а также соблюдения требований стандартов раскрытия информации.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц (далее – контролируемые лица) в сфере водоснабжения и водоотведения в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Предметом контроля при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ), другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых Комитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте Комитета <https://tarif.gov-murman.ru/activities/knd/npa/> в разделе «Государственный

контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), сведения об их изменениях».

Целью регионального государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования).

Комитетом обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре).

Работа Комитета, в части осуществления контроля за действующим порядком ценообразования на территории региона, проводится в соответствии с предварительно согласованным с прокуратурой Мурманской области ежегодным планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденным приказом председателя Комитета, сформированного с учетом риск – ориентированного подхода.

В соответствии с Положением о контроле и Реестром категорированных объектов, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категорированных объектов» https://tarif.gov-murman.ru/activities/widget_knd_ervk/, деятельность контролируемых лиц в сфере водоснабжения и водоотведения относится к высокой категории риска.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Положением о контроле устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

а) расхождение более чем на 20 % данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении регулируемой организации об установлении цены (тарифа) и в раскрытой регулируемой организацией информации в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

б) факт увеличения более чем на 25 % валовой выручки регулируемой организации от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 % валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени (год).

Деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Мурманской области в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляют 36 организаций.

В соответствии с Положением о контроле и Реестром категорированных объектов, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по

адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категорированных объектов» <https://ervk.gov.ru/widget/06453106-4907-4594-a5e2-56f2328a0c2b>, деятельность контролируемых лиц в сфере водоснабжения и водоотведения относится к высокой категории риска.

План проведения Комитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год (далее – План проверок), сформированный в соответствии со статьей 61 Закона № 248-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», оставлен Прокуратурой без согласования в связи с действием моратория на осуществление контрольной (надзорной) деятельности.

В этой связи плановые проверки в 2024 году не проводились.

Специалисты Комитета, осуществляющие контрольные (надзорные) мероприятия наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведении административных расследований, вынесению определений об истребовании данных (документов, сведений), необходимых при проведении административных расследований, подготовке писем и запросов в адрес проверяемых юридических и физических лиц, определений о назначении рассмотрения дел об административном правонарушении, формированию дел об административных правонарушениях, составлению проектов постановлений, представлений и предписаний по устранению нарушений.

По итогам рассмотрения дел специалисты Комитета выносят постановления о назначении административного наказания в виде штрафа/предупреждения либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении (по различным основаниям).

Кроме того, специалисты Комитета участвуют в судебных заседаниях всех инстанций, в том числе и в судебных делах по оспариванию постановлений об административных правонарушениях и занимаются подготовкой соответствующих письменных отзывов, пояснений, ходатайств и дополнений по судебным делам.

Также специалистами административно - правового отдела Комитета рассматриваются письменные и устные (в т.ч. по телефону «горячая линия», в ходе «личного приема граждан», через социальные сети) жалобы и обращения населения Мурманской области, в том числе по вопросам обоснованности роста тарифов на коммунальные ресурсы и правильности применения тарифов при расчетах платы за коммунальные услуги.

Проведены мероприятия по вопросам тарифного регулирования и соблюдения обязательных требований в сфере водоснабжения и водоотведения:

- 17.01.2024 Комитет проинформировал ресурсоснабжающие организации о предоставлении отчета в области энергосбережения https://tarif.gov-murman.ru/news/509677/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=17.01.2024;

- 08.02.2024 Комитет проинформировал РСО об исключении экономически

необоснованных расходов по итогам тарифной компании на 2024 год:
[https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/511349/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.02.2024;)

[murman.ru/news/511349/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.02.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/511349/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.02.2024;)

- 09.02.2024 Комитет проинформировал ресурсоснабжающие организации о своевременном внесении изменений в инвестиционные программы и нарушениях сроков предоставления отчетов по исполнению инвестпрограмм:
[https://tarif.gov-murman.ru/news/511421/;](https://tarif.gov-murman.ru/news/511421/)

- 01.03.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении МУП «Ена», осуществляющего деятельность в сфере водоснабжения. В ходе мероприятия Комитет проинформировал ресурсоснабжающую организацию о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов:
[https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/516448/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=01.03.2024;)
[murman.ru/news/516448/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=01.03.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/516448/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=01.03.2024;)

- 12.03.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении АО «Мурманский морской рыбный порт» являющейся гарантирующей организацией в сфере водоотведения. В ходе мероприятия Комитет проинформировал РСО о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/517226/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=12.03.2024;)
[murman.ru/news/517226/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=12.03.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/517226/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=12.03.2024;)

- 14.03.2024 Комитет провел рабочее совещание с представителями ГОУП «Мурманскводоканал» по вопросам передачи имущественного комплекса на праве хозяйственного ведения в некоторых населенных пунктах Мурманской области [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/517635/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=14.03.2024;)
[murman.ru/news/517635/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=14.03.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/517635/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=14.03.2024;)

- 28.03.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении АО «Аэропорт Мурманск» осуществляющей деятельность в сфере водоотведения. В ходе мероприятия Комитет проинформировал РСО о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/518737/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.03.2024;)
[murman.ru/news/518737/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.03.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/518737/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.03.2024;)

- 04.04.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении АО «Кольская ГМК» осуществляющего деятельность в сфере водооснабжения. В ходе мероприятия Комитет проинформировал РСО о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/519277/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=04.04.2024;)
[murman.ru/news/519277/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=04.04.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/519277/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=04.04.2024;)

- 12.04.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении АО «Олкон» осуществляющего деятельность в сфере водооснабжения в части обеспечения потребителей технической водой, забираемой из озера Ках-озеро и озера Хариус. В ходе мероприятия Комитет проинформировал РСО о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: <https://tarif.gov->

[murman.ru/news/519799/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=12.04.2024;](https://murman.ru/news/519799/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=12.04.2024)

- 18.04.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении АО «Концерн Росэнергоатом» осуществляющего деятельность в сфере водооснабжения. В ходе мероприятия Комитет проинформировал организацию о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/520179/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=18.04.2024)

[murman.ru/news/520179/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=18.04.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/520179/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=18.04.2024)

- 19.04.2024 Комитет проинформировал PCO о необходимости предоставить документы для установления тарифов в регулируемых сферах деятельности; [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/520262/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.04.2024)

[murman.ru/news/520262/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.04.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/520262/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.04.2024)

- 26.04.2024 проведено рабочее совещание с представителями ГОУП «Мурманскводоканал», посвященное вопросам по существующей и плановой консолидации объектов ВКХ предприятия и формированию тарифов [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/520829/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.04.2024)

[murman.ru/news/520829/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.04.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/520829/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.04.2024)

- 02.05.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении АО «РЖД» осуществляющего деятельность в сфере водооснабжения. В ходе мероприятия Комитет проинформировал ресурсоснабжающую организацию о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/521043/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.05.2024)

[murman.ru/news/521043/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.05.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/521043/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.05.2024)

- 28.05.2024 Комитет проинформировал PCO о запуске в промышленную эксплуатацию обновленного портала раскрытия информации в сфере ЖКХ, предусмотренная стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлениями РФ от 26.01.2023 №№ 108-110. [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/522456/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.05.2024)

[murman.ru/news/522456/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.05.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/522456/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.05.2024)

- 30.05.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении ООО «Север-Сити» осуществляющего деятельность в сфере водооснабжения. В ходе мероприятия Комитет проинформировал PCO о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/522691/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=30.05.2024)

[murman.ru/news/522691/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=30.05.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/522691/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=30.05.2024)

- 14.06.2024 в Комитет прошла рабочая встреча с представителями ООО «Цитадель – 13» по вопросу подключения к системе водоотведения строящегося объекта: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/523579/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=14.06.2024)

[murman.ru/news/523579/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=14.06.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/523579/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=14.06.2024)

- 26.04.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении ООО «Север-Сити» осуществляющего деятельность в сфере водооснабжения. В ходе мероприятия Комитет проинформировал PCO о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/525957/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.07.2024)

[murman.ru/news/525957/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.07.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/525957/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.07.2024)

- 15.08.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении АО «Городские сети» осуществляющего деятельность в сфере водооснабжения. В ходе мероприятия Комитет проинформировал РСО о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/527312/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=15.08.2024)

[murman.ru/news/527312/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=15.08.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/527312/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=15.08.2024)

- 30.08.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении ООО «Цитадель-13» осуществляющего деятельность в сфере водоотведения на территории г.Мурманск. В ходе мероприятия Комитет проинформировал РСО о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/528074/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=30.08.2024)

[murman.ru/news/528074/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=30.08.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/528074/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=30.08.2024)

- 18.09.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении МУП «Жилищное хозяйство» Печенгского муниципального округа, осуществляющего деятельность в сфере холодного водоснабжения и водоотведения. В ходе мероприятия Комитет проинформировал РСО о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/529063/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=18.09.2024)

[murman.ru/news/529063/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=18.09.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/529063/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=18.09.2024)

- 02.10.2024 Комитет уведомил о размещении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулирования цен на территории Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годы: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024)

[murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024)

- 15-17 октября 2024 года ФАС России провела Всероссийскую тарифную конференцию в городе Сочи. Участниками конференции являются регуляторы со всех субъектов Российской Федерации. Председатель Комитета Стукова Е.С. также приняла участие в Всероссийской тарифной конференции: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024)

[murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024)

- 26.10.2024 Комитет проинформировал РСО об изменениях налогового законодательства в части упрощенной системы налогообложения: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/533540/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.10.2024)

[murman.ru/news/533540/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.10.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/533540/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.10.2024)

- 28.10.2024 Комитетом проведены профилактические визиты в отношении ООО «Мурмашинская тепловая компания» и ГОУП «Ковдорводоканал», осуществляющие деятельность в сфере теплоснабжения и водоснабжения на территории Мурманской области. В ходе мероприятия Комитет проинформировал РСО о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/533541/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.10.2024)

[murman.ru/news/533541/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.10.2024;](https://tarif.gov-murman.ru/news/533541/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.10.2024)

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- проведено 20 профилактических визитов по видео - конференц - связи в отношении организаций осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Мурманской области.

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Должностными лицами Комитета проведена разъяснительная работа с руководителями организаций осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, о соблюдении обязательных требований и о возможных мерах ответственности в случае их несоблюдения.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется обобщение и подготовка информационного материала об итогах проделанной работы, а также контроль за своевременностью и полнотой устранения проверяемыми субъектами государственного контроля нарушений законодательства в сфере государственного регулирования тарифов (цен) и контроля за их применением (установлением).

Информация о выявленных нарушениях доводится до сведения заинтересованных лиц, а также в случае необходимости направляется в адрес правоохранительных органов, налоговой инспекции, прокуратуры Мурманской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, исполнительных органов государственной власти Мурманской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области и т.д.

Улучшению ситуации в подконтрольной сфере Комитет видит в проведении профилактических мероприятий, направленных на повышение степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

II. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2024 году проведение плановых документальных проверок в отношении организаций, осуществляющих деятельность в водоснабжения и водоотведения не предусмотрено. Внеплановые проверки не проводились.

В 2024 году возбуждено 3 административных дела в отношении юридических лиц ООО «Калган», ООО «Арно-Трейд» и МКП «Жилищное хозяйство» Печенгского муниципального округа по ч.1 ст.19.7.1 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному).

Дополнительная информация о контрольных мероприятиях:

В соответствии с указаниями ФАС России и на основании пунктов 59 и 60 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ» в 2024 году Комитетом проводился ежемесячный мониторинг информации об изменении размера платы граждан за коммунальные услуги, связанной с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг в разрезе организаций коммунального комплекса и муниципальных образований субъектов РФ.

По результатам анализа мониторинга изменения платы граждан в 2024 году, фактически сложившийся индекс изменения платы граждан за коммунальные услуги в среднем по региону с 1 января по 30 июня сложился на уровне 0%, с 01 июля по 31 декабря на уровне 8,5%.

III. Контроль за стандартами раскрытия информации.

В 2023 году Комитетом был осуществлен контроль за соблюдением Стандартов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлениями Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», от 26.01.2023 № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения». Контроль проведен в форме систематического наблюдения за соблюдением организациями обязательных требований и анализа информации в отношении следующих объектов контроля:

- в сфере водоснабжения – 33 организация;
- в сфере водоотведения – 30 организация.

В соответствии со ст. 57 и 74 Закона № 248-ФЗ оценка соблюдения обязательных требований контрольными (надзорными) органами проводится посредством контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. Под наблюдением за соблюдением обязательных

требований понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемые лица в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет».

В 2024 году в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения составлено 8 актов по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований и раскрытием информации.

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- председателем Комитета проведены совещания с представителями РСО по вопросам текущей деятельности, на которых представители РСО были проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utg.gov-murmansk.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurmansk.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- проведена разъяснительная работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований посредством опубликования на официальном сайте Комитета информации об изменениях обязательных требований в нормативно-правовых актах, о новых нормативно-правовых актах, писем федеральных органов исполнительной власти с разъяснениями законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий;

- проведены консультации с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области по разъяснению обязательных требований;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»;

- руководители ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

IV. Рассмотрение обращений и жалоб населения Мурманской области.

В 2024 году по поручению Правительства Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, а также поступивших в адрес Комитета было рассмотрено 105 письменных обращения по вопросам установления и применения тарифов на коммунальные ресурсы (тепловая энергия, электрическая энергия, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения, правильности применения тарифов в жилищно-коммунальной сфере, о порядке расчетов платы за коммунальные услуги, а также установления правильности применения цен и тарифов на регулируемые виды деятельности (проезд и провоз пассажиров и багажа на транспорте, кадастровые работы и т.д.), в том числе 12 обращений в сфере водоснабжения и водоотведения.

Все обращения, поступившие в Комитет, были своевременно рассмотрены, заявителям направлены квалифицированные ответы, предоставлены необходимые разъяснения, приняты меры по решению вопросов, указанных в обращениях.

Также, Комитетом велась работа с физическими и юридическими лицами Мурманской области по телефону «горячей линии» по вопросам установления тарифов на коммунальные ресурсы, обоснованности роста тарифов в жилищно-коммунальной сфере и т.д.

V. Действия Комитета по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

В 2024 году Комитетом было возбуждено 16 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате выявленных административных правонарушений в рабочем порядке в ходе ежедневной деятельности Комитета (в рамках тарифной компании, при мониторинге стандартов раскрытия информации и т.п.), в том числе в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения было возбуждено 3 административных по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов (ООО «Калган», ООО «Арно-Трейд», МУП «Жилищное хозяйство» Печенгского муниципального округа).

VI. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований.

При проведении контрольных мероприятий специалистами Комитетом фиксируются следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

- представление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов, содержащих недостоверные сведения;
- непредставление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов;
- нарушения стандартов раскрытия информации;
- нарушения ведения раздельного учета расходов, доходов, объема услуг по видам деятельности.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, является нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), за которое предусмотрена административная ответственность по ст. 14.6 КоАП РФ:

- за завышение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- за занижение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

В сфере стандартов раскрытия информации одним из наиболее распространенных нарушений является нарушение сроков и достоверности раскрытия информации о регулируемой деятельности, за которое ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- на должностных лиц – в размере от пяти до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Также одними из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, являются нарушения ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ:

- непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений

предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов;

За указанные нарушения предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- ч. 1 ст. 19.7.1 на должностные лица – от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридические лица – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует:

- применять при расчетах с потребителями установленные Комитетом тарифы в соответствии с утвержденными правилами;

- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности по неустановленному тарифу (в том числе использования тарифов иных организаций);

- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении (корректировке) тарифов на очередной период регулирования;

- соблюдать установленные законодательством сроки размещения информации, предусмотренной стандартами раскрытия информации;

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;

- отслеживать информацию, публикуемую на официальном сайте Комитета.

Приложение № 2
к приказу Комитета по
тарифному регулированию
Мурманской области
от 10.03.2025 № 19

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию
Мурманской области регионального государственного контроля (надзора)
в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами за 2024 год**

Обобщение практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области регионального государственного контроля в области газоснабжения, за 2024 год подготовлено Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее - Комитет) во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 27.09.2021 № 694-ПП (далее – Положение о контроле).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются: - обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их публикации;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

I. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 265-ПП, Комитет является

органом исполнительной власти Мурманской области, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Мурманской области, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

Положением о контроле Комитет определен органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований Федерального закона «Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами к установлению и применению цен(тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых Комитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, соблюдение стандартов раскрытия информации;

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте Комитета <https://tarif.gov-murman.ru/activities/knd/npa/> в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые акты, регулирующие

осуществление государственного контроля (надзора), сведения об их изменениях».

Целью регионального государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования).

Комитетом обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре).

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Специалисты Комитета, осуществляющие контрольные (надзорные) мероприятия наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведении административных расследований, вынесению определений об истребовании данных (документов, сведений), необходимых при проведении административных расследований, подготовке писем и запросов в адрес проверяемых юридических и физических лиц, определений о назначении рассмотрения дел об административном правонарушении, формированию дел об административных правонарушениях, составлению проектов постановлений, представлений и предписаний по устранению нарушений.

По итогам рассмотрения дел специалисты Комитета выносят постановления о назначении административного наказания в виде штрафа/предупреждения либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении (по различным основаниям).

Кроме того, специалисты Комитета участвуют в судебных заседаниях всех инстанций, в том числе и в судебных делах по оспариванию постановлений об административных правонарушениях и занимаются подготовкой соответствующих письменных отзывов, пояснений, ходатайств и дополнений по судебным делам.

Также специалистами административно - правового отдела Комитета рассматриваются письменные и устные (в т.ч. по телефону «горячая линия», в ходе «личного приема граждан», через социальные сети) жалобы и обращения населения Мурманской области, в том числе по вопросам обоснованности роста тарифов на коммунальные ресурсы и правильности применения тарифов при расчетах платы за коммунальные услуги. По отдельным жалобам и обращениям, поступившим в адрес Комитета, проводятся контрольные мероприятия, по

итогах которых возбуждаются дела об административных правонарушениях, осуществляются административные расследования (анализ имеющихся документов, составление определений о возбуждении дел об административных правонарушениях, истребование необходимых данных, запрос дополнительных материалов, составление протоколов об административных правонарушениях, проектов постановлений, формирование дел и т.п.).

В 2024 году региональный государственный контроль (надзор) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами осуществлялся в соответствии с Положением о контроле, принятого в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2023 году деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Мурманской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляет 2 организации филиал № 1 АО «Завод ТО ТБО» и АО «Ситиматик».

В соответствии с Положением о контроле и Реестром категорированных объектов, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категорированных объектов» <https://ervk.gov.ru/widget/aef1aabe-35a1-4120-81d1-dd00d53d0027>, деятельность контролируемых лиц в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами относится к высокой категории риска.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Положением о контроле установлены следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

а) расхождение более чем на 20 % данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении регулируемой организации об установлении цены (тарифа) и в раскрытой регулируемой организацией информации в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

б) факт увеличения более чем на 25 % валовой выручки регулируемой организации от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 % валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени (год).

Проведены мероприятия по вопросам тарифного регулирования, на которых обсуждались вопросы установления и применению цен(тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых Комитетом:

- 17.01.2024 Комитет проинформировал ресурсоснабжающие организации о предоставлении отчета в области энергосбережения https://tarif.gov-murman.ru/news/509677/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=17.01.2024;

- 08.02.2024 Комитет проинформировал PCO об исключении

экономически необоснованных расходов по итогам тарифной компании на 2024 год: https://tarif.gov-murman.ru/news/511349/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.02.2024;

- 09.02.2024 Комитет проинформировал ресурсоснабжающие организации о своевременном внесении изменений в инвестиционные программы и нарушениях сроков предоставления отчетов по исполнению инвестпрограмм: <https://tarif.gov-murman.ru/news/511421/>;

- 19.04.2024 Комитет проинформировал РСО о необходимости предоставить документы для установления тарифов в регулируемых сферах деятельности; https://tarif.gov-murman.ru/news/520262/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.04.2024;

- 28.05.2024 Комитет проинформировал РСО о запуске в промышленную эксплуатацию обновленного портала раскрытия информации в сфере ЖКХ, предусмотренная стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлениями РФ от 26.01.2023 №№ 108-110. https://tarif.gov-murman.ru/news/522456/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.05.2024;

- 22.07.2024 Комитетом проведено рабочее совещание с АО «Ситиматик», оказывающего услуги в сфере обращения с ТКО: https://tarif.gov-murman.ru/news/525676/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=22.07.2024;

- 24.07.2024 Комитет проинформировал о проведении в г.Казань VI Научно – практической конференции на тему «Твердые коммунальные отходы: законодательство и практика»: https://tarif.gov-murman.ru/news/525818/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=24.07.2024;

- 12.09.2024 Комитет принял участие в заседании Межведомственной рабочей группы по решению вопросов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и совершенствования законодательства в сфере тарифного регулирования: https://tarif.gov-murman.ru/news/528833/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=12.09.2024;

- 02.10.2024 Комитет уведомил о размещении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулирования цен на территории Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годы: https://tarif.gov-murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024;

- 15-17 октября 2024 года ФАС России провела Всероссийскую тарифную конференцию в городе Сочи. Участниками конференции являются регуляторы со всех субъектов Российской Федерации. Председатель Комитета Стукова Е.С. также приняла участие в Всероссийской тарифной конференции: https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024;

- 26.10.2024 Комитет проинформировал РСО об изменениях налогового законодательства в части упрощенной системы налогообложения: https://tarif.gov-murman.ru/news/533540/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.10.2024.

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность

на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Должностными лицами Комитета проведена разъяснительная работа с руководителями организаций в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения обязательных требований и о возможных мерах ответственности в случае их несоблюдения.

Улучшению ситуации в подконтрольной сфере Комитет видит в проведении профилактических мероприятий, направленных на повышение степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

II. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2024 году проведение плановых документальных проверок в отношении организаций, осуществляющих деятельность в водоснабжения и водоотведения не предусмотрено. Внеплановые проверки не проводились.

В 2024 году возбуждено 3 административных дела в отношении юридических лиц ООО «Калган», ООО «Арно-Трейд» и МКП «Жилищное хозяйство» Печенгского муниципального округа по ч.1 ст.19.7.1 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному).

Дополнительная информация о контрольных мероприятиях:

В соответствии с указаниями ФАС России и на основании пунктов 59 и 60 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от

30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ» в 2024 году Комитетом проводился ежемесячный мониторинг информации об изменении размера платы граждан за коммунальные услуги, связанной с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг в разрезе организаций коммунального комплекса и муниципальных образований субъектов РФ.

По результатам анализа мониторинга изменения платы граждан в 2024 году, фактически сложившийся индекс изменения платы граждан за коммунальные услуги в среднем по региону с 1 января по 30 июня сложился на уровне 0%, с 01 июля по 31 декабря на уровне 8,5%.

III. Рассмотрение обращений и жалоб населения Мурманской области.

В 2024 году по поручению Правительства Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, а также поступивших в адрес Комитета, всего было рассмотрено 105 письменных обращения по вопросам отнесенным к сферам деятельности Комитета, в том числе 4 обращения по вопросам в деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Все обращения, поступившие в Комитет, были своевременно рассмотрены, заявителям направлены квалифицированные ответы, предоставлены необходимые разъяснения, приняты меры по решению вопросов, указанных в обращениях.

Также, Комитетом велась работа с физическими и юридическими лицами Мурманской области по телефону «горячей линии».

IV. Контроль за стандартами раскрытия информации.

В соответствии с постановлениями Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами», от 26.01.2023 № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами» был осуществлен контроль за соблюдением Стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Контроль проведен в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении 2 объектов контроля.

В соответствии со ст. 57 и 74 Закона № 248-ФЗ оценка соблюдения обязательных требований контрольными (надзорными) органами проводится посредством контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. Под наблюдением за соблюдением обязательных требований понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролирующими лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет».

По результатам проведения таких мероприятий контролируемые лица к административной ответственности не привлекались в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства № 336 в отчетном периоде.

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- председателем Комитета проведены совещания с представителями РСО по вопросам текущей деятельности, на которых представители РСО были проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- проведена разъяснительная работа с юридическими лицами по вопросам соблюдения обязательных требований посредством опубликования на официальном сайте Комитета информации об изменениях обязательных требований в нормативно-правовых актах, о новых нормативно-правовых актах в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, по разъяснению обязательных требований;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2024 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»;

- руководители организаций проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

V. Действия Комитета по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

В 2024 году Комитетом было возбуждено 16 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате выявленных административных правонарушений в рабочем порядке в ходе ежедневной деятельности Комитета,

в том числе в отношении организаций осуществляющих деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами было возбуждено 1 административное дело по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ (АО «Завод ТО ТБО»).

VI. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований.

При проведении контрольных мероприятий специалистами Комитетом фиксируются следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

- представление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов, содержащих недостоверные сведения;
- непредставление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов;
- нарушения стандартов раскрытия информации;
- нарушения ведения раздельного учета расходов, доходов, объема услуг по видам деятельности.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, является нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), за которое предусмотрена административная ответственность по ст. 14.6 КоАП РФ:

- за завышение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- за занижение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

В сфере стандартов раскрытия информации одним из наиболее распространенных нарушений является нарушение сроков и достоверности раскрытия информации о регулируемой деятельности, за которое ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- на должностных лиц – в размере от пяти до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Также одними из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, являются нарушения ч.ч. 1, 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ:

- непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов;

- представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

За указанные нарушения предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- ч. 1 ст. 19.7.1 на должностные лица – от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридические лица – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

- ч. 2 ст. 19.7.1 на должностные лица - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридические лица - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей).

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует:

- применять при расчетах с потребителями установленные Комитетом тарифы в соответствии с утвержденными правилами;

- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности по неустановленному тарифу (в том числе использования тарифов иных организаций);

- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении (корректировке) тарифов на очередной период регулирования;

- соблюдать установленные законодательством сроки размещения информации, предусмотренной стандартами раскрытия информации;

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;

- отслеживать информацию, публикуемую на официальном сайте Комитета.

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию
Мурманской области регионального государственного контроля (надзора)
в сфере теплоснабжения за 2024 год**

Обобщение практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области регионального государственного контроля в сфере электроэнергетики за 2024 год подготовлено Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее - Комитет) во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 27.09.2021 № 694-ПП (далее – Положение о контроле).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются: - обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их публикации;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

I. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 265-ПП, Комитет является

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 265-ПП, Комитет является органом исполнительной власти Мурманской области, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Мурманской области, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

В соответствии с Положением о контроле Комитет определен органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области установления и (или) применения цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых Комитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к раздельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц (далее – контролируемые лица) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых Комитетом, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Комитетом цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения требований стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков.

Предметом контроля при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения является соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых Комитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и

иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к разделному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте Комитета <https://tarif.gov-murman.ru/documents/npa/> в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), сведения об их изменениях».

Целью регионального государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования).

Комитетом обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре).

В соответствии с Положением о контроле и Реестром категорированных объектов, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категорированных объектов» <https://ervk.gov.ru/widget/03d526ea-cf22-4aeb-9b5d-9bbfcf55e725> деятельность контролируемых лиц в электроэнергетике относится к значительной категории риска.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Положением о контроле устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

а) расхождение более чем на 20 % данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при

установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении регулируемой организации об установлении цены (тарифа) и в раскрытой регулируемой организацией информации в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

б) факт увеличения более чем на 25 % валовой выручки регулируемой организации от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 % валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени (год).

Работа Комитета, в части осуществления контроля за действующим порядком ценообразования на территории региона, проводится в соответствии с предварительно согласованным с прокуратурой Мурманской области ежегодным планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденным приказом председателя Комитета, сформированного с учетом риск – ориентированного подхода.

Деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Мурманской области в сфере электроэнергетики осуществляют 12 организаций: АО «Мурманская областная электросетевая компания», АО «Мончегорские электрические сети», ООО «Русэнергосбыт», МУП г.Апатиты «Апатитская электросетевая компания», МУП «Городская электрическая сеть» ЗАТО г.Островной, ООО «Арктик – энерго», ООО «Севтехносервис», МУП «Сервис», АО «АтомЭнергоСбыт», АО «Оборонэнерго», ОАО «РЖД», ПАО «Россети Северо-Запад».

В соответствии с Положением о контроле и Реестром категорированных объектов, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категорированных объектов» <https://ervk.gov.ru/widget/03d526ea-cf22-4aeb-9b5d-9bbfcf55e725>, деятельность контролируемых лиц в области естественных монополий относится к высокой и значительной категориям риска.

План проведения Комитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год (далее – План проверок), формируется в соответствии со статьей 61 Закона № 248-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года». В связи с действием моратория на осуществление контрольной (надзорной) деятельности плановые проверки в 2024 году не проводились.

Специалисты Комитета, осуществляющие контрольные (надзорные) мероприятия наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведении административных расследований, вынесению определений об истребовании данных (документов, сведений), необходимых при

проведении административных расследований, подготовке писем и запросов в адрес проверяемых юридических и физических лиц, определений о назначении рассмотрения дел об административном правонарушении, формированию дел об административных правонарушениях, составлению проектов постановлений, представлений и предписаний по устранению нарушений.

По итогам рассмотрения дел специалисты Комитета выносят постановления о назначении административного наказания в виде штрафа/предупреждения либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении (по различным основаниям).

Кроме того, специалисты Комитета участвуют в судебных заседаниях всех инстанций, в том числе и в судебных делах по оспариванию постановлений об административных правонарушениях и занимаются подготовкой соответствующих письменных отзывов, пояснений, ходатайств и дополнений по судебным делам.

Также специалистами административно - правового отдела Комитета рассматриваются письменные и устные (в т.ч. по телефону «горячая линия», в ходе «личного приема граждан», через социальные сети) жалобы и обращения населения Мурманской области, в том числе по вопросам обоснованности роста тарифов на коммунальные ресурсы и правильности применения тарифов при расчетах платы за коммунальные услуги.

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Должностными лицами Комитета проведена разъяснительная работа с руководителями организаций осуществляющих деятельность в электроэнергетике, о соблюдении обязательных требований и о возможных мерах ответственности в случае их несоблюдения.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется обобщение и подготовка информационного материала об итогах

проделанной работы, а также контроль за своевременностью и полнотой устранения проверяемыми субъектами государственного контроля нарушений законодательства в сфере государственного регулирования тарифов (цен) и контроля за их применением (установлением).

Информация о выявленных нарушениях доводится до сведения заинтересованных лиц, а также в случае необходимости направляется в адрес правоохранительных органов, налоговой инспекции, прокуратуры Мурманской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, исполнительных органов государственной власти Мурманской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области и т.д.

Доклад о видах регионального государственного контроля (надзора) Комитета представляется в Министерство экономического развития Российской Федерации в электронной форме посредством подсистемы сбора отчетности, обеспечивающей мониторинг и оценку эффективности контрольной (надзорной) деятельности и лицензирования, разрешительной деятельности, функционирующей в составе государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

Улучшению ситуации в подконтрольной сфере Комитет видит в проведении профилактических мероприятий, направленных на повышение степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

II. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2024 году проведение плановых документальных проверок в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере электроэнергетики не предусмотрено. Внеплановые проверки не проводились. Административные расследования не проводились.

Дополнительная информация о контрольных мероприятиях.

В соответствии с указаниями ФАС России и на основании пунктов 59 и 60 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ» в 2024 году Комитетом проводился ежемесячный мониторинг информации об изменении размера платы граждан за коммунальные услуги, связанной с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг в разрезе организаций коммунального комплекса и муниципальных образований субъектов РФ.

По результатам анализа мониторинга изменения платы граждан в 2024 году, фактически сложившийся индекс изменения платы граждан за коммунальные услуги в среднем по региону с 1 января по 30 июня сложился на уровне 0%, с 01 июля по 31 декабря на уровне 8,5%.

III. Контроль за стандартами раскрытия информации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» Комитетом регулярно осуществляется контроль за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (далее - Стандарты) в соответствии с Правилами осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий Стандартов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации». Контроль проведен в форме наблюдения и анализа информации в отношении 17 объектов контроля в сфере электроэнергетики.

В соответствии со ст. 57 и 74 Закона № 248-ФЗ оценка соблюдения обязательных требований контрольными (надзорными) органами проводится посредством контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. Под наблюдением за соблюдением обязательных требований понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет».

По результатам проведения таких мероприятий контролируемые лица к административной ответственности не привлекались в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства № 336 в отчетном периоде.

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- 23.01.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством АО «МОЭСК» по вопросам энергоснабжения будущих жилых домов в г.Кола https://tarif.gov-murman.ru/news/510144/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.01.2024;

- 13.02.2024 Комитетом был проведен профилактический визит в МУП «Сервис», которое занимается деятельностью в области электроснабжения. В рамках визита ресурсоснабжающей организации было указано на необходимость соблюдать стандарты раскрытия информации и требования законодательства в части государственного регулирования тарифов: https://tarif.gov-murman.ru/news/512084/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=16.02.2024;

- 18.02.2024 Комитетом проведено рабочее совещание с электросетевыми компаниями в связи с обращением гражданина по вопросу заключения договора энергоснабжения в н.п. Тик-Губа г.Апатиты https://tarif.gov-murman.ru/news/512281/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.02.2024;

- 02.04.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством Мурманского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» по вопросам тарифного регулирования на 2025 год: https://tarif.gov-murman.ru/news/519206/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=03.04.2024;

- 04.04.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении АО «Оборонэнерго» осуществляющего деятельность в сфере электроэнергетики. В ходе мероприятия Комитет проинформировал ресурсоснабжающую организацию о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: https://tarif.gov-murman.ru/news/519277/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=04.04.2024;

- 09.04.2024 Комитет принял участие в круглом столе на тему «Перекрестное субсидирование и итоги дифференциации тарифов на электроэнергию для населения» на площадке института экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИИ «ВШЭ»: https://tarif.gov-murman.ru/news/519545/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=09.04.2024;

- 12.04.2024 в Комитете проведено рабочее совещание с представителями ООО «Мурмашинская тепловая компания» и ООО «Верхнетуломская тепловая компания» на котором были также затронуты проблемные вопросы тарифного регулирования: https://tarif.gov-murman.ru/news/519888/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=15.04.2024;

- 18.04.2024 Комитетом проведены профилактические визиты в отношении ООО «СевТехноСервис», осуществляющее деятельность в сфере электроэнергетики на территории региона. В ходе мероприятия Комитет проинформировал ресурсоснабжающую организацию о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: https://tarif.gov-murman.ru/news/520179/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=18.04.2024;

- 19.04.2024 Комитет проинформировал ресурсоснабжающие организации о необходимости предоставить документы для установления тарифов в регулируемых сферах деятельности; https://tarif.gov-murman.ru/news/520262/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.04.2024.

- 26.04.2024 Комитетом размещена информация о введении с 01.05.2024 дифференцированных тарифов на электроэнергию https://tarif.gov-murman.ru/news/520776/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.04.2024;

- 27.04.2024 Комитетом размещена информация по вопросам применения дифференцированных тарифов: https://tarif.gov-murman.ru/news/520927/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=27.04.2024;

- 08.05.2024 Комитетом размещена информация о проведении вебинара «Технологическое присоединение к электросетям: новые требования и порядок расчетов с 01.07.2024»: https://tarif.gov-murman.ru/news/521290/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.05.2024;

- 28.05.2024 Комитет проинформировал PCO о запуске в промышленную эксплуатацию обновленного портала раскрытия информации в сфере ЖКХ, предусмотренная стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлениями РФ от 26.01.2023 №№ 108-110: https://tarif.gov-murman.ru/news/522456/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.05.2024.

- 06.06.2024 Комитетом размещена информация о рассмотрении административного дела и выявленном правонарушении в части применения

тарифа на электроэнергию, не установленного Комитетом: https://tarif.gov-murman.ru/news/523114/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=06.06.2024.

- 10.07.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с представителями Октябрьской дирекции по энергообеспечению филиала ОАО «РЖД» «Трансэнерго» по вопросам тарифного регулирования на 2025 год: https://tarif.gov-murman.ru/news/525159/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=11.07.2024;

- 22.07.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством АО «МОЭСК» по вопросам тарифного регулирования на новый долгосрочный период 2025-2029гг.: https://tarif.gov-murman.ru/news/525716/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=22.07.2024;

- 23.07.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством ГОУП «Горэлектросеть» ЗАТО Александровск: https://tarif.gov-murman.ru/news/525777/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.07.2024;

- 13.08.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством Мурманского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» https://tarif.gov-murman.ru/news/527161/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=13.08.2024;

- 20.08.2024 Комитет проинформировал сетевые организации о сроке предоставления сведений, предусмотренных п. 87 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178: https://tarif.gov-murman.ru/news/527508/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=20.08.2024;

- 30.08.2024 Комитет проинформировал сетевые организации о размещении информации во исполнении требований постановления Правительства РФ от 28.02.2015 № 184: https://tarif.gov-murman.ru/news/527848/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=30.08.2024;

- 02.10.2024 Комитет уведомил о размещении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулирования цен на территории Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годы: https://tarif.gov-murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024;

- 07.10.2024 Комитетом проведено согласительное совещание по вопросам параметров сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2025 год. В преддверии тарифной компании обсуждены параметры индексации тарифов с учетом прогноза Минэкономразвития России, изменения законодательства: https://tarif.gov-murman.ru/news/530462/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=07.10.2024;

- 21.10.2024 Комитет провел рабочую встречу с представителями территориальных сетевых организаций по вопросам изменения законодательства Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861:

https://tarif.gov-murman.ru/news/532868/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=21.10.2024;

- 15-17 октября 2024 года ФАС России провела Всероссийскую тарифную конференцию в городе Сочи. Участниками конференции являются регуляторы

со всех субъектов Российской Федерации. Председатель Комитета Стукова Е.С. также приняла участие в Всероссийской тарифной конференции: https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024;

- 26.10.2024 Комитет проинформировал РСО об изменениях налогового законодательства в части упрощенной системы налогообложения: https://tarif.gov-murman.ru/news/533540/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.10.2024;

- 31.10.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством АО «МОЭСК» по вопросам тарифного регулирования на новый долгосрочный период 2025-2029 гг.: https://tarif.gov-murman.ru/news/534018/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=31.10.2024;

- 02.11.2024 Комитет проинформировал об изменениях законодательства в частности с 2025 года для ряда объектов ТСО и солнечных электростанций предоставляются льготы по налогу на имущество: https://tarif.gov-murman.ru/news/534155/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.11.2024;

- 08.11.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с главой м.о. ЗАТО г.Островной и руководством МУП «Городская электрическая сеть» ЗАТО г.Островной по вопросам осуществления регулируемых видов деятельности: https://tarif.gov-murman.ru/news/534583/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.11.2024;

- 15.11.2024 Комитетом проведены профилактические визиты в отношении двух электроснабжающих организаций нашего региона – ООО «Арктик-энерго» и АО «Мончегорские электрические сети». В ходе мероприятия Комитет проинформировал о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: https://tarif.gov-murman.ru/news/534995/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=15.11.2024;

- 29.12.2024 Комитетом размещена информация об изменении в Мурманской области диапазонов дифференциации по объемам потребления электроэнергии: https://tarif.gov-murman.ru/news/538585/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=29.12.2024.

- председателем Комитета проведено 10 совещаний с представителями РСО по вопросам текущей деятельности в сфере электроэнергетики, на которых представители РСО были, в том числе, проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- проведена разъяснительная работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований посредством опубликования на официальном сайте Комитета информации об изменениях обязательных требований в нормативно-правовых актах, о новых нормативно-правовых актах, писем федеральных органов исполнительной власти с разъяснениями законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий;

- проведены консультации с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области в электроэнергетике по разъяснению обязательных требований;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»;

- руководители ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность в электроэнергетике проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

IV. Рассмотрение обращений и жалоб населения Мурманской области.

В 2024 году по поручению Правительства Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, а также поступивших в адрес Комитета было рассмотрено 105 письменных обращения по вопросам установления и применения тарифов на коммунальные ресурсы (тепловая энергия, электрическая энергия, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения, правильности применения тарифов в жилищно-коммунальной сфере, о порядке расчетов платы за коммунальные услуги, а также установления правильности применения цен и тарифов на регулируемые виды деятельности (проезд и провоз пассажиров и багажа на транспорте, кадастровые работы и т.д.), в том числе 39 обращений в сфере электроэнергетики.

Все обращения, поступившие в Комитет, были своевременно рассмотрены, заявителям направлены квалифицированные ответы, предоставлены необходимые разъяснения, приняты меры по решению вопросов, указанных в обращениях.

В результате работы с жалобами населения Мурманской области в социальных сетях, с использованием информационной системы «Инцидент Менеджмент», по вопросам установления тарифов на коммунальные ресурсы,

обоснованности роста тарифов в жилищно-коммунальной сфере и т.д. Комитетом были даны ответы на все обращения.

Также, Комитетом велась работа с физическими и юридическими лицами Мурманской области по телефону «горячей линии» по вопросам установления тарифов на коммунальные ресурсы, обоснованности роста тарифов в жилищно-коммунальной сфере и т.д.

V. Действия Комитета по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

В 2024 году Комитетом было возбуждено 16 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате выявленных административных правонарушений в рабочем порядке в ходе ежедневной деятельности Комитета (в рамках тарифной компании, при мониторинге стандартов раскрытия информации и т.п.), в том числе 1 дело в отношении организации по ч. 2 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). 17.04.2024 прокуратурой г. Апатиты по информации Комитета проведена проверка исполнения законодательства в сфере электроэнергетики в деятельности ДНТ «Индустрия». Административное дело возбуждено на основании постановления Прокуратуры города Апатиты от 02.05.2024 № 4-404в-2024 о возбуждении дела об административном правонарушении ответственность за которое, предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, в отношении юридического лица – ДНТ «Индустрия». ДНТ «Индустрия», при выставлении платы за коммунальную услугу по электроснабжению, применяет неутвержденные Комитетом тарифы на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей, что является нарушением порядка ценообразования. Постановлением Комитета от 04.06.2024 № 8 ДНТ «Индустрия» назначено административное наказание в виде предупреждения.

06.06.2024 Комитетом размещена информация о рассмотрении административного дела и выявленном правонарушении https://tarif.gov-murman.ru/news/523114/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=06.06.2024.

VI. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований.

При проведении контрольных мероприятий специалистами Комитетом фиксируются следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

- представление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов, содержащих недостоверные сведения;
- непредставление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов;

- нарушения стандартов раскрытия информации;
- нарушения ведения отдельного учета расходов, доходов, объема услуг по видам деятельности.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, является нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), за которое предусмотрена административная ответственность по ст. 14.6 КоАП РФ:

- за завышение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- за занижение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

В сфере стандартов раскрытия информации одним из наиболее распространенных нарушений является нарушение сроков и достоверности раскрытия информации о регулируемой деятельности, за которое ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- на должностных лиц – в размере от пяти до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Также одними из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, являются нарушения ч.ч. 1, 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ:

- непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов;

- представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

За указанные нарушения предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- ч. 1 ст. 19.7.1 на должностные лица – от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридические лица – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;
- ч. 2 ст. 19.7.1 на должностные лица - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридические лица - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей).

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует:

- применять при расчетах с потребителями установленные Комитетом тарифы в соответствии с утвержденными правилами;
 - не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности по неустановленному тарифу (в том числе использования тарифов иных организаций);
 - соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении (корректировке) тарифов на очередной период регулирования;
 - соблюдать установленные законодательством сроки размещения информации, предусмотренной стандартами раскрытия информации;
 - отслеживать изменения нормативных правовых актов;
 - отслеживать информацию, публикуемую на официальном сайте Комитета.
-

Приложение № 4
к приказу Комитета по
тарифному регулированию
Мурманской области
от 10.03.2025 № 19

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию
Мурманской области регионального государственного контроля (надзора)
в электроэнергетике за 2024 год**

Обобщение практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области регионального государственного контроля в сфере электроэнергетики за 2024 год подготовлено Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее - Комитет) во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 27.09.2021 № 694-ПП (далее – Положение о контроле).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются: - обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их публикации;

- снижение количества нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

I. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 265-ПП, Комитет является

органом исполнительной власти Мурманской области, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Мурманской области, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

В соответствии с Положением о контроле Комитет определен органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области установления и (или) применения цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых Комитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к раздельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц (далее – контролируемые лица) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых Комитетом, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Комитетом цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения требований стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков.

Предметом контроля при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения является соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых Комитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования

средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к раздельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте Комитета <https://tarif.gov-murman.ru/documents/npa/> в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), сведения об их изменениях».

Целью регионального государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования).

Комитетом обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре).

В соответствии с Положением о контроле и Реестром категорированных объектов, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категорированных объектов» <https://ervk.gov.ru/widget/03d526ea-cf22-4aeb-9b5d-9bbfcf55e725> деятельность контролируемых лиц в электроэнергетике относится к значительной категории риска.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Положением о контроле устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

а) расхождение более чем на 20 % данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении регулируемой организации об установлении цены (тарифа) и в раскрытой

регулируемой организацией информации в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

б) факт увеличения более чем на 25 % валовой выручки регулируемой организации от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 % валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени (год).

Работа Комитета, в части осуществления контроля за действующим порядком ценообразования на территории региона, проводится в соответствии с предварительно согласованным с прокуратурой Мурманской области ежегодным планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденным приказом председателя Комитета, сформированного с учетом риск – ориентированного подхода.

Деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Мурманской области в сфере электроэнергетики осуществляют 12 организаций: АО «Мурманская областная электросетевая компания», АО «Мончегорские электрические сети», ООО «Русэнергосбыт», МУП г.Апатиты «Апатитская электросетевая компания», МУП «Городская электрическая сеть» ЗАТО г.Островной, ООО «Арктик – энерго», ООО «Севтехносервис», МУП «Сервис», АО «АтомЭнергоСбыт», АО «Оборонэнерго», ОАО «РЖД», ПАО «Россети Северо-Запад».

В соответствии с Положением о контроле и Реестром категоризированных объектов, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категоризированных объектов» <https://ervk.gov.ru/widget/03d526ea-cf22-4aeb-9b5d-9bbfcf55e725>, деятельность контролируемых лиц в области естественных монополий относится к высокой и значительной категориям риска.

План проведения Комитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год (далее – План проверок), формируется в соответствии со статьей 61 Закона № 248-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года». В связи с действием моратория на осуществление контрольной (надзорной) деятельности плановые проверки в 2024 году не проводились.

Специалисты Комитета, осуществляющие контрольные (надзорные) мероприятия наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведении административных расследований, вынесению определений об истребовании данных (документов, сведений), необходимых при проведении административных расследований, подготовке писем и запросов в адрес проверяемых юридических и физических лиц, определений о назначении

рассмотрения дел об административном правонарушении, формированию дел об административных правонарушениях, составлению проектов постановлений, представлений и предписаний по устранению нарушений.

По итогам рассмотрения дел специалисты Комитета выносят постановления о назначении административного наказания в виде штрафа/предупреждения либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении (по различным основаниям).

Кроме того, специалисты Комитета участвуют в судебных заседаниях всех инстанций, в том числе и в судебных делах по оспариванию постановлений об административных правонарушениях и занимаются подготовкой соответствующих письменных отзывов, пояснений, ходатайств и дополнений по судебным делам.

Также специалистами административно - правового отдела Комитета рассматриваются письменные и устные (в т.ч. по телефону «горячая линия», в ходе «личного приема граждан», через социальные сети) жалобы и обращения населения Мурманской области, в том числе по вопросам обоснованности роста тарифов на коммунальные ресурсы и правильности применения тарифов при расчетах платы за коммунальные услуги.

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Должностными лицами Комитета проведена разъяснительная работа с руководителями организаций осуществляющих деятельность в электроэнергетике, о соблюдении обязательных требований и о возможных мерах ответственности в случае их несоблюдения.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется обобщение и подготовка информационного материала об итогах проделанной работы, а также контроль за своевременностью и полнотой устранения проверяемыми субъектами государственного контроля нарушений

законодательства в сфере государственного регулирования тарифов (цен) и контроля за их применением (установлением).

Информация о выявленных нарушениях доводится до сведения заинтересованных лиц, а также в случае необходимости направляется в адрес правоохранительных органов, налоговой инспекции, прокуратуры Мурманской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, исполнительных органов государственной власти Мурманской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области и т.д.

Доклад о видах регионального государственного контроля (надзора) Комитета представляется в Министерство экономического развития Российской Федерации в электронной форме посредством подсистемы сбора отчетности, обеспечивающей мониторинг и оценку эффективности контрольной (надзорной) деятельности и лицензирования, разрешительной деятельности, функционирующей в составе государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

Улучшению ситуации в подконтрольной сфере Комитет видит в проведении профилактических мероприятий, направленных на повышение степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

II. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2024 году проведение плановых документальных проверок в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере электроэнергетики не предусмотрено. Внеплановые проверки не проводились. Административные расследования не проводились.

Дополнительная информация о контрольных мероприятиях.

В соответствии с указаниями ФАС России и на основании пунктов 59 и 60 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ» в 2024 году Комитетом проводился ежемесячный мониторинг информации об изменении размера платы граждан за коммунальные услуги, связанной с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг в разрезе организаций коммунального комплекса и муниципальных образований субъектов РФ.

По результатам анализа мониторинга изменения платы граждан в 2024 году, фактически сложившийся индекс изменения платы граждан за коммунальные услуги в среднем по региону с 1 января по 30 июня сложился на уровне 0%, с 01 июля по 31 декабря на уровне 8,5%.

III. Контроль за стандартами раскрытия информации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» Комитетом регулярно осуществляется контроль за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (далее - Стандарты) в соответствии с Правилами осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий Стандартов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации». Контроль проведен в форме наблюдения и анализа информации в отношении 17 объектов контроля в сфере электроэнергетики.

В соответствии со ст. 57 и 74 Закона № 248-ФЗ оценка соблюдения обязательных требований контрольными (надзорными) органами проводится посредством контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. Под наблюдением за соблюдением обязательных требований понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющих у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролирующими лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет».

По результатам проведения таких мероприятий контролируемые лица к административной ответственности не привлекались в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства № 336 в отчетном периоде.

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- 23.01.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством АО «МОЭСК» по вопросам энергоснабжения будущих жилых домов в г.Кола [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/510144/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.01.2024)

[murman.ru/news/510144/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.01.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/510144/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.01.2024);

- 13.02.2024 Комитетом был проведен профилактический визит в МУП «Сервис», которое занимается деятельностью в области электроснабжения. В рамках визита ресурсоснабжающей организации было указано на необходимость соблюдать стандарты раскрытия информации и требования законодательства в части государственного регулирования тарифов: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/512084/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=16.02.2024)

[murman.ru/news/512084/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=16.02.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/512084/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=16.02.2024);

- 18.02.2024 Комитетом проведено рабочее совещание с электросетевыми компаниями в связи с обращением гражданина по вопросу заключения договора энергоснабжения в н.п. Тик-Губа г.Апатиты [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/512281/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.02.2024)

[murman.ru/news/512281/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.02.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/512281/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.02.2024);

- 02.04.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством Мурманского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» по вопросам тарифного регулирования на 2025 год: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/519206/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=03.04.2024)

[murman.ru/news/519206/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=03.04.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/519206/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=03.04.2024);

- 04.04.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении АО «Оборонэнерго» осуществляющего деятельность в сфере электроэнергетики. В ходе мероприятия Комитет проинформировал ресурсоснабжающую организацию о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: https://tarif.gov-murman.ru/news/519277/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=04.04.2024;

- 09.04.2024 Комитет принял участие в круглом столе на тему «Перекрестное субсидирование и итоги дифференциации тарифов на электроэнергию для населения» на площадке института экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИИ «ВШЭ»: https://tarif.gov-murman.ru/news/519545/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=09.04.2024;

- 12.04.2024 в Комитете проведено рабочее совещание с представителями ООО «Мурмашинская тепловая компания» и ООО «Верхнетуломская тепловая компания» на котором были также затронуты проблемные вопросы тарифного регулирования: https://tarif.gov-murman.ru/news/519888/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=15.04.2024;

- 18.04.2024 Комитетом проведены профилактические визиты в отношении ООО «СевТехноСервис», осуществляющее деятельность в сфере электроэнергетики на территории региона. В ходе мероприятия Комитет проинформировал ресурсоснабжающую организацию о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: https://tarif.gov-murman.ru/news/520179/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=18.04.2024;

- 19.04.2024 Комитет проинформировал ресурсоснабжающие организации о необходимости предоставить документы для установления тарифов в регулируемых сферах деятельности; https://tarif.gov-murman.ru/news/520262/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.04.2024.

- 26.04.2024 Комитетом размещена информация о введении с 01.05.2024 дифференцированных тарифов на электроэнергию https://tarif.gov-murman.ru/news/520776/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.04.2024;

- 27.04.2024 Комитетом размещена информация по вопросам применения дифференцированных тарифов: https://tarif.gov-murman.ru/news/520927/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=27.04.2024;

- 08.05.2024 Комитетом размещена информация о проведении вебинара «Технологическое присоединение к электросетям: новые требования и порядок расчетов с 01.07.2024»: https://tarif.gov-murman.ru/news/521290/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.05.2024;

- 28.05.2024 Комитет проинформировал PCO о запуске в промышленную эксплуатацию обновленного портала раскрытия информации в сфере ЖКХ, предусмотренная стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлениями РФ от 26.01.2023 №№ 108-110: https://tarif.gov-murman.ru/news/522456/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.05.2024.

- 06.06.2024 Комитетом размещена информация о рассмотрении административного дела и выявленном правонарушении в части применения

тарифа на электроэнергию, не установленного Комитетом: https://tarif.gov-murman.ru/news/523114/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=06.06.2024.

- 10.07.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с представителями Октябрьской дирекции по энергообеспечению филиала ОАО «РЖД» «Трансэнерго» по вопросам тарифного регулирования на 2025 год: https://tarif.gov-murman.ru/news/525159/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=11.07.2024;

- 22.07.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством АО «МОЭСК» по вопросам тарифного регулирования на новый долгосрочный период 2025-2029 гг.: https://tarif.gov-murman.ru/news/525716/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=22.07.2024;

- 23.07.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством ГБОУ «Горэлектросеть» ЗАТО Александровск: https://tarif.gov-murman.ru/news/525777/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.07.2024;

- 13.08.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством Мурманского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» https://tarif.gov-murman.ru/news/527161/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=13.08.2024;

- 20.08.2024 Комитет проинформировал сетевые организации о сроке предоставления сведений, предусмотренных п. 87 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178: https://tarif.gov-murman.ru/news/527508/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=20.08.2024;

- 30.08.2024 Комитет проинформировал сетевые организации о размещении информации во исполнении требований постановления Правительства РФ от 28.02.2015 № 184: https://tarif.gov-murman.ru/news/527848/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=30.08.2024;

- 02.10.2024 Комитет уведомил о размещении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулирования цен на территории Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годы: https://tarif.gov-murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024;

- 07.10.2024 Комитетом проведено согласительное совещание по вопросам параметров сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2025 год. В преддверии тарифной компании обсуждены параметры индексации тарифов с учетом прогноза Минэкономразвития России, изменения законодательства: https://tarif.gov-murman.ru/news/530462/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=07.10.2024;

- 21.10.2024 Комитет провел рабочую встречу с представителями территориальных сетевых организаций по вопросам изменения законодательства Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861:

https://tarif.gov-murman.ru/news/532868/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=21.10.2024;

- 15-17 октября 2024 года ФАС России провела Всероссийскую тарифную конференцию в городе Сочи. Участниками конференции являются регуляторы

со всех субъектов Российской Федерации. Председатель Комитета Стукова Е.С. также приняла участие в Всероссийской тарифной конференции: https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024;

- 26.10.2024 Комитет проинформировал РСО об изменениях налогового законодательства в части упрощенной системы налогообложения: https://tarif.gov-murman.ru/news/533540/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.10.2024;

- 31.10.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с руководством АО «МОЭСК» по вопросам тарифного регулирования на новый долгосрочный период 2025-2029 гг.: https://tarif.gov-murman.ru/news/534018/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=31.10.2024;

- 02.11.2024 Комитет проинформировал об изменениях законодательства в частности с 2025 года для ряда объектов ТСО и солнечных электростанций предоставляются льготы по налогу на имущество: https://tarif.gov-murman.ru/news/534155/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.11.2024;

- 08.11.2024 Комитетом проведена рабочая встреча с главой м.о. ЗАТО г.Островной и руководством МУП «Городская электрическая сеть» ЗАТО г.Островной по вопросам осуществления регулируемых видов деятельности: https://tarif.gov-murman.ru/news/534583/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.11.2024;

- 15.11.2024 Комитетом проведены профилактические визиты в отношении двух электроснабжающих организаций нашего региона – ООО «Арктик-энерго» и АО «Мончегорские электрические сети». В ходе мероприятия Комитет проинформировал о необходимости соблюдения обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: https://tarif.gov-murman.ru/news/534995/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=15.11.2024;

- 29.12.2024 Комитетом размещена информация об изменении в Мурманской области диапазонов дифференциации по объемам потребления электроэнергии: https://tarif.gov-murman.ru/news/538585/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=29.12.2024.

- председателем Комитета проведено 10 совещаний с представителями РСО по вопросам текущей деятельности в сфере электроэнергетики, на которых представители РСО были, в том числе, проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- проведена разъяснительная работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований посредством опубликования на официальном сайте Комитета информации об изменениях обязательных требований в нормативно-правовых актах, о новых нормативно-правовых актах, писем федеральных органов исполнительной власти с разъяснениями законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий;

- проведены консультации с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области в электроэнергетике по разъяснению обязательных требований;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»;

- руководители ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность в электроэнергетике проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

IV. Рассмотрение обращений и жалоб населения Мурманской области.

В 2024 году по поручению Правительства Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, а также поступивших в адрес Комитета было рассмотрено 105 письменных обращения по вопросам установления и применения тарифов на коммунальные ресурсы (тепловая энергия, электрическая энергия, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения, правильности применения тарифов в жилищно-коммунальной сфере, о порядке расчетов платы за коммунальные услуги, а также установления правильности применения цен и тарифов на регулируемые виды деятельности (проезд и провоз пассажиров и багажа на транспорте, кадастровые работы и т.д.), в том числе 39 обращений в сфере электроэнергетики.

Все обращения, поступившие в Комитет, были своевременно рассмотрены, заявителям направлены квалифицированные ответы, предоставлены необходимые разъяснения, приняты меры по решению вопросов, указанных в обращениях.

В результате работы с жалобами населения Мурманской области в социальных сетях, с использованием информационной системы «Инцидент Менеджмент», по вопросам установления тарифов на коммунальные ресурсы,

обоснованности роста тарифов в жилищно-коммунальной сфере и т.д. Комитетом были даны ответы на все обращения.

Также, Комитетом велась работа с физическими и юридическими лицами Мурманской области по телефону «горячей линии» по вопросам установления тарифов на коммунальные ресурсы, обоснованности роста тарифов в жилищно-коммунальной сфере и т.д.

V. Действия Комитета по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

В 2024 году Комитетом было возбуждено 16 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате выявленных административных правонарушений в рабочем порядке в ходе ежедневной деятельности Комитета (в рамках тарифной компании, при мониторинге стандартов раскрытия информации и т.п.), в том числе 1 дело в отношении организации по ч. 2 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). 17.04.2024 прокуратурой г. Апатиты по информации Комитета проведена проверка исполнения законодательства в сфере электроэнергетики в деятельности ДНТ «Индустрия». Административное дело возбуждено на основании постановления Прокуратуры города Апатиты от 02.05.2024 № 4-404в-2024 о возбуждении дела об административном правонарушении ответственность за которое, предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, в отношении юридического лица – ДНТ «Индустрия». ДНТ «Индустрия», при выставлении платы за коммунальную услугу по электроснабжению, применяет неутвержденные Комитетом тарифы на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей, что является нарушением порядка ценообразования. Постановлением Комитета от 04.06.2024 № 8 ДНТ «Индустрия» назначено административное наказание в виде предупреждения.

06.06.2024 Комитетом размещена информация о рассмотрении административного дела и выявленном правонарушении https://tarif.gov-murman.ru/news/523114/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=06.06.2024.

VI. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований.

При проведении контрольных мероприятий специалистами Комитетом фиксируются следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

- представление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов, содержащих недостоверные сведения;
- непредставление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов;

- нарушения стандартов раскрытия информации;
- нарушения ведения раздельного учета расходов, доходов, объема услуг по видам деятельности.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, является нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), за которое предусмотрена административная ответственность по ст. 14.6 КоАП РФ:

- за завышение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- за занижение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

В сфере стандартов раскрытия информации одним из наиболее распространенных нарушений является нарушение сроков и достоверности раскрытия информации о регулируемой деятельности, за которое ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- на должностных лиц – в размере от пяти до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Также одними из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, являются нарушения ч.ч. 1, 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ:

- непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов;

- представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

За указанные нарушения предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- ч. 1 ст. 19.7.1 на должностные лица – от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридические лица – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;
- ч. 2 ст. 19.7.1 на должностные лица - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридические лица - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей).

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует:

- применять при расчетах с потребителями установленные Комитетом тарифы в соответствии с утвержденными правилами;
 - не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности по неустановленному тарифу (в том числе использования тарифов иных организаций);
 - соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении (корректировке) тарифов на очередной период регулирования;
 - соблюдать установленные законодательством сроки размещения информации, предусмотренной стандартами раскрытия информации;
 - отслеживать изменения нормативных правовых актов;
 - отслеживать информацию, публикуемую на официальном сайте Комитета.
-

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий за 2024 год

Обобщение практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области регионального государственного контроля в области регулирования тарифов в сферах естественных монополий за 2024 год подготовлено Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее - Комитет) во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 27.09.2021 № 694-ПП (далее – Положение о контроле).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета;
- выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;
- выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики является:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

I. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 265-ПП, Комитет является

органом исполнительной власти Мурманской области, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Мурманской области, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

Положением о контроле Комитет определен органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон № 147-ФЗ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых Комитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий.

Целью регионального государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования)

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее - объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) субъектов естественных монополий (далее - контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Законом № 147-ФЗ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере естественных монополий.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Законом № 147-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых Комитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен

(тарифов), отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий.

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета в отношении субъектов естественных монополий осуществляется в соответствии с Законом № 248-ФЗ, Законом № 147-ФЗ, Федеральными законами от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ), от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ), от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)», Положением о контроле.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте Комитета <https://tarif.gov-murman.ru/activities/knd/npa/> в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), сведения об их изменениях».

Целью регионального государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – обязательные требования).

Комитетом обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре).

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В соответствии с Положением о контроле региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

определяющей выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты. Положением о контроле установлены категории риска причинения вреда (ущерба) и критерии отнесения деятельности контролируемых лиц к категориям риска.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

а) расхождение более чем на 20 % данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении регулируемой организации об установлении цены (тарифа) и в раскрытой регулируемой организацией информации в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона № 147-ФЗ;

б) факт увеличения более чем на 25 % валовой выручки регулируемой организации от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 % валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени (год).

Деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Мурманской области в сфере естественных монополий осуществляют: АО «Кольская ГМК», АО «Вологодское авиационное предприятие», АО «Объединенная компания Русал Уральский алюминий», ГОУП «АЭСК», АО «Мурманскавтотранс», филиал ООО «Атомтеплоэлектросеть» в г.Полярные Зори, ООО «Кольская АЭС-АВТО», ООО «Первый Мурманский терминал».

В соответствии с Положением о контроле и Реестром категорированных объектов, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категорированных объектов» <https://ervk.gov.ru/widget/c1d667db-cd58-4234-a368-98f067ba32b6>, деятельность контролируемых лиц в области естественных монополий относится к средней, высокой и значительной категориям риска.

План проведения Комитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год (далее – План проверок), сформированный в соответствии со статьей 61 Закона № 248-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», оставлен Прокуратурой без согласования в связи с действием моратория на осуществление контрольной (надзорной) деятельности. В этой связи плановые проверки в 2024 году не проводились.

Специалисты Комитета, осуществляющие контрольные (надзорные) мероприятия наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведении административных расследований, вынесению определений об истребовании данных (документов, сведений), необходимых при проведении административных расследований, подготовке писем и запросов в адрес проверяемых юридических и физических лиц, определений о назначении рассмотрения дел об административном правонарушении, формированию дел об административных правонарушениях, составлению проектов постановлений, представлений и предписаний по устранению нарушений.

По итогам рассмотрения дел специалисты Комитета выносят постановления о назначении административного наказания в виде штрафа/предупреждения либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении (по различным основаниям).

Кроме того, специалисты Комитета участвуют в судебных заседаниях всех инстанций, в том числе и в судебных делах по оспариванию постановлений об административных правонарушениях и занимаются подготовкой соответствующих письменных отзывов, пояснений, ходатайств и дополнений по судебным делам.

Также специалистами административно - правового отдела Комитета рассматриваются письменные и устные (в т.ч. по телефону «горячая линия», в ходе «личного приема граждан», через социальные сети) жалобы и обращения населения Мурманской области, в том числе по вопросам обоснованности роста тарифов на коммунальные ресурсы и правильности применения тарифов при расчетах платы за коммунальные услуги.

В 2024 году учитывая действие моратория на проведение проверок бизнеса, региональный государственный контроль осуществлялся посредством проведения профилактических мероприятий и мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдение).

К профилактическим мероприятиям относятся проведение профилактических визитов, информирование, консультирование, самообследование организаций, объявление предостережений.

Комитетом проводится наблюдение за соблюдением регулирующими организациями обязательных требований в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожных перевозок, в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Проведены мероприятия по вопросам тарифного регулирования и соблюдения обязательных требований субъектами естественных монополий:

- 17.01.2024 Комитет проинформировал ресурсоснабжающие организации

о предоставлении отчета в области энергосбережения https://tarif.gov-murman.ru/news/509677/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=17.01.2024;

- 08.02.2024 Комитет проинформировал РСО об исключении экономически необоснованных расходов по итогам тарифной компании на 2024 год: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/511349/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.02.2024)

[murman.ru/news/511349/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.02.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/511349/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.02.2024);

- 09.02.2024 Комитет проинформировал ресурсоснабжающие организации о своевременном внесении изменений в инвестиционные программы и нарушениях сроков предоставления отчетов по исполнению инвестпрограмм: <https://tarif.gov-murman.ru/news/511421/>;

- 12.04.2024 состоялось заседание межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Мурманской области по вопросам рассмотрения проектов инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (АО «Мончегорские электрические сети»): https://tarif.gov-murman.ru/activities/msovet/zasedaniya_msovet/518830/;

- 28.05.2024 Комитет проинформировал РСО о запуске в промышленную эксплуатацию обновленного портала раскрытия информации в сфере ЖКХ, предусмотренная стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлениями РФ от 26.01.2023 №№ 108-110: https://tarif.gov-murman.ru/news/522456/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.05.2024;

- 31.05.2024 состоялось заседание межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Мурманской области по вопросам рассмотрения проекта корректировки инвестиционной программы субъекта электроэнергетики (филиал «Северо-Западный АО «Оборонэнерго», Октябрьская дирекция по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго – филиал ОАО «РЖД»): https://tarif.gov-murman.ru/activities/msovet/zasedaniya_msovet/521966/.

- 04.06.2024 состоялось заседание межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Мурманской области по вопросам рассмотрения проекта корректировки инвестиционной программы субъекта электроэнергетики (АО «МОЭСК»): https://tarif.gov-murman.ru/activities/msovet/zasedaniya_msovet/522224/.

- 20.09.2024 представители Комитета приняли участие в научно-практической конференции «Эволюция тарифного регулирования 2024», организованной ФАС России. <https://tarif.gov-murman.ru/news/529267/>.

- 02.10.2024 Комитет уведомил о размещении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулирования цен на территории Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027годы: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024)

[murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024);

- 15-17 октября 2024 года ФАС России провела Всероссийскую тарифную конференцию в городе Сочи. Участниками конференции являются регуляторы со всех субъектов Российской Федерации. Председатель Комитета Стукова Е.С. также приняла участие в Всероссийской тарифной конференции: [https://tarif.gov-](https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024)

[murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024).

Всего в 2024 году Комитетом проведено 97 профилактических мероприятий, из них 53 профилактических визитов по инициативе Комитета, а также 44 наблюдений за соблюдением обязательных требований.

По итогам проведённой работы Комитет по тарифам вынес 8 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства организациям сфер тепло-, водоснабжения, водоотведения.

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере естественных монополий:

- проведено 4 профилактических визита по видео - конференц - связи в отношении АО «Кольская ГМК» (2 проф.визита); ГОУП «АЭСК», АО «Объединенная компания Русал Уральский алюминий».

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Должностными лицами Комитета проведена разъяснительная работа с руководителями организаций осуществляющих деятельность в сфере естественных монополий, о соблюдении обязательных требований и о возможных мерах ответственности в случае их несоблюдения.

Улучшению ситуации в подконтрольной сфере Комитет видит в проведении профилактических мероприятий, направленных на повышение степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

II. Проведение государственного контроля (надзора)

В 2024 году проведение плановых документарных проверок в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере естественных монополий не предусмотрено. Заявление Комитета о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении ООО

«Спецстоянка-51» Прокуратурой Мурманской области не согласовано на основании постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 в связи с мораторием в сфере контрольно - надзорной деятельности.

Дополнительная информация о контрольных мероприятиях:

В соответствии с указаниями ФАС России и на основании пунктов 59 и 60 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ» в 2024 году Комитетом проводился ежемесячный мониторинг информации об изменении размера платы граждан за коммунальные услуги, связанной с установленными тарифами для населения и нормативами потребления коммунальных услуг в разрезе организаций коммунального комплекса и муниципальных образований субъектов РФ.

По результатам анализа мониторинга изменения платы граждан в 2024 году, фактически сложившийся индекс изменения платы граждан за коммунальные услуги в среднем по региону с 1 января по 30 июня сложился на уровне 0%, с 01 июля по 31 декабря на уровне 8,5%.

III. Контроль за стандартами раскрытия информации.

Комитетом регулярно осуществляется контроль за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (далее - Стандарты). ст. 8.1 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено что субъекты естественных монополий обеспечивают раскрытие информации.

Во исполнении приказа ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий», правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий Стандартов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации» проведен контроль в форме наблюдения и анализа информации в отношении объектов контроля в сфере электроэнергетики.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.01.2023 № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения» осуществлен контроль за соблюдением Стандартов теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования. Контроль проведен в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении 37 объектов контроля.

Комитетом был осуществлен контроль за соблюдением Стандартов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26.01.2023 № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения». Контроль проведен в форме

систематического наблюдения за соблюдением организациями обязательных требований и анализа информации в отношении следующих объектов контроля:

- в сфере водоснабжения – 33 организации;
- в сфере водоотведения – 30 организаций.

В соответствии со ст. 57 и 74 Закона № 248-ФЗ оценка соблюдения обязательных требований контрольными (надзорными) органами проводится посредством контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом. Под наблюдением за соблюдением обязательных требований понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет».

По результатам проведения таких мероприятий контролируемые лица к административной ответственности не привлекались в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства № 336 в отчетном периоде.

В 2024 году специалистами Комитета проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- председателем Комитета проведены совещания с представителями РСО по вопросам текущей деятельности, на которых представители РСО были проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- проведена разъяснительная работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований посредством опубликования на официальном сайте Комитета информации об изменениях обязательных требований в нормативно-правовых актах, о новых нормативно-правовых актах, писем федеральных органов исполнительной власти с разъяснениями законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий;

- проведены консультации с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области по разъяснению обязательных требований;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»;

- руководители организаций сферы естественных монополий проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

IV. Рассмотрение обращений и жалоб населения Мурманской области.

В 2024 году по поручению Правительства Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, а также поступивших в адрес Комитета, всего было рассмотрено 105 письменных обращения по вопросам отнесенным к сферам деятельности Комитета, в том числе 14 обращений по вопросам в области регулирования тарифов в сферах естественных монополий.

Все обращения, поступившие в Комитет, были своевременно рассмотрены, заявителям направлены квалифицированные ответы, предоставлены необходимые разъяснения, приняты меры по решению вопросов, указанных в обращениях.

Также, Комитетом велась работа с физическими и юридическими лицами Мурманской области по телефону «горячей линии».

V. Действия Комитета по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

В 2024 году Комитетом было возбуждено 16 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате выявленных административных правонарушений в рабочем порядке в ходе ежедневной деятельности Комитета (в рамках тарифной компании, при мониторинге стандартов раскрытия информации и т.п.). В отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере естественных монополий не возбуждались дела об административных правонарушениях.

VI. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований.

При проведении контрольных мероприятий специалистами Комитетом фиксируются следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

- представление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов, содержащих недостоверные сведения;
- непредставление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов;
- нарушения стандартов раскрытия информации;
- нарушение ценообразования, а именно, применения тарифа за электроэнергию, не установленного Комитетом.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, является нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), за которое предусмотрена административная ответственность по ст. 14.6 КоАП РФ:

- за завышение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- за занижение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

В сфере стандартов раскрытия информации одним из наиболее распространенных нарушений является нарушение сроков и достоверности раскрытия информации о регулируемой деятельности, за которое ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- на должностных лиц – в размере от пяти до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Также одними из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, являются нарушения ч.ч. 1, 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ:

- непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений

предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов;

- представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

За указанные нарушения предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- ч. 1 ст. 19.7.1 на должностные лица – от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридические лица – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

- ч. 2 ст. 19.7.1 на должностные лица - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридические лица - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей).

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует:

- применять при расчетах с потребителями установленные Комитетом тарифы;

- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности по неустановленному тарифу (в том числе использования тарифов иных организаций);

- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении (корректировке) тарифов на очередной период регулирования;

- соблюдать установленные законодательством сроки размещения информации, предусмотренной стандартами раскрытия информации;

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;

- отслеживать информацию, публикуемую на официальном сайте Комитета.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе за 2024 год

Обобщение практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в области регулируемых государством цен (тарифов) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе за 2024 год подготовлено Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее - Комитет) во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), ст. 22.2 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и пункта 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 27.09.2021 № 694-ПП (далее – Положение о контроле).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета;
- выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;
- выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики является:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

I. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 265-ПП, Комитет является органом исполнительной власти Мурманской области, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Мурманской области, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

Положением о контроле Комитет определен органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Целью регионального государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение операторами технического осмотра транспортных средств установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее - объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) операторов технического осмотра транспортных средств (далее - контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере технического осмотра транспортных средств, в части применения установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении

регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте Комитета в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), сведения об их изменениях» <https://tarif.gov-murman.ru/activities/knd/npa/>.

Перечень обязательных требований опубликован на сайте Комитета в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»/вкладка «Перечень обязательных требований» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>). В данной вкладке указан перечень нормативно-правовых, регулирующих исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

Комитетом обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре).

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В 2024 году на территории Мурманской области количество осуществляющих деятельность на территории Мурманской области юридических лиц (их филиалов и представительств) и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых является объектом регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе составило 24 организации.

В соответствии с Положением о контроле и Реестром категорированных объектов, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категорированных объектов» <https://tarif.gov-murman.ru/activities/knd/>, деятельность контролируемых лиц в области технического осмотра транспортных средств относится к средней, высокой и значительной категориям риска <https://ervk.gov.ru/widget/40d43a9a-7c4f-4171-873e-ead6569177dd>.

В соответствии с Положением о контроле деятельность контролируемых лиц, осуществляющих технический осмотр транспортных средств, относится к различным категориям риска.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов

контроля, отнесенных к категории низкого, среднего и значительного риска, не проводятся.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Положением о контроле устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

а) расхождение более чем на 20 % данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении регулируемой организации об установлении цены (тарифа) и в раскрытой регулируемой организацией информации в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

б) факт увеличения более чем на 25 % валовой выручки регулируемой организации от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 % валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени (год).

Комитетом проведены мероприятия по вопросам тарифного регулирования, на которых также обсуждались вопросы соблюдения обязательных требований по соблюдению установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе:

- 04.09.2024 Комитетом проведен опрос, посвященный теме взимания платы за техосмотр и контроля за соблюдением размеров указанной платы в Мурманской области. https://tarif.gov-murman.ru/news/528342/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=04.09.2024.

- 15-17 октября 2024 года ФАС России провела Всероссийскую тарифную конференцию в городе Сочи. Участниками конференции являются регуляторы со всех субъектов Российской Федерации. Председатель Комитета Стукова Е.С. также приняла участие в Всероссийской тарифной конференции: https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024.

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Должностными лицами Комитета проведена разъяснительная работа с руководителями организаций осуществляющих технический осмотр транспортных средств.

Улучшению ситуации в подконтрольной сфере Комитет видит в проведении профилактических мероприятий, направленных на повышение степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

Предложений об актуализации обязательных требований и предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) у Комитета не имеется.

III. Проведение государственного контроля (надзора)

В течение 2024 года в отношении организаций, осуществляющих технический осмотр транспортных средств плановые проверки, внеплановые проверки и административные расследования не проводились.

IV. Рассмотрение обращений и жалоб населения Мурманской области.

В 2024 году по поручению Правительства Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, а также поступивших в адрес Комитета, всего было рассмотрено 105 письменных обращений по вопросам отнесенным к сферам деятельности Комитета. По вопросу установления предельных максимальных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств обращений не поступало.

Все обращения, поступившие в Комитет, были своевременно рассмотрены, заявителям направлены квалифицированные ответы, предоставлены необходимые разъяснения, приняты меры по решению вопросов, указанных в обращениях.

Также, Комитетом велась работа с физическими и юридическими лицами Мурманской области по телефону «горячей линии».

V. Действия Комитета по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

В 2024 году Комитетом в отношении организаций, осуществляющих технический осмотр автотранспортных средств дел об административных правонарушениях, не возбуждено.

VI. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований.

При проведении контрольных мероприятий специалистами Комитетом фиксируются следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

- представление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов, содержащих недостоверные сведения;
- непредставление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов;
- нарушения стандартов раскрытия информации;
- нарушения ведения раздельного учета расходов, доходов, объема услуг по видам деятельности.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, является нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), за которое предусмотрена административная ответственность по ст. 14.6 КоАП РФ:

- за завышение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- за занижение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

В сфере стандартов раскрытия информации одним из наиболее распространенных нарушений является нарушение сроков и достоверности раскрытия информации о регулируемой деятельности, за которое ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- на должностных лиц – в размере от пяти до двадцати тысяч рублей;

- на юридических лиц – в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Также одними из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, являются нарушения ч.ч. 1, 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ:

- непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов;

- представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

За указанные нарушения предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- ч. 1 ст. 19.7.1 на должностные лица – от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридические лица – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;

- ч. 2 ст. 19.7.1 на должностные лица - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридические лица - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей).

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует:

- применять при расчетах с потребителями установленные Комитетом тарифы в соответствии с утвержденными правилами;

- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности по неустановленному тарифу (в том числе использования тарифов иных организаций);

- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении (корректировке) тарифов на очередной период регулирования;

- соблюдать установленные законодательством сроки размещения информации, предусмотренной стандартами раскрытия информации;

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;

- отслеживать информацию, публикуемую на официальном сайте Комитета.

Приложение № 7
к приказу Комитета по
тарифному регулированию
Мурманской области
от 10.03.2025 № 19

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию
Мурманской области регионального государственного контроля (надзора)
за применением цен на лекарственные препараты, включенные в
перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов
за 2024 год**

Обобщение практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, за 2024 год подготовлено Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее - Комитет) во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 19 Положения о региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 06.05.2022 № 356-ПП (далее – Положение о контроле).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета;

- выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

- выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики является:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

I. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 265-ПП, Комитет является органом исполнительной власти Мурманской области, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Мурманской области, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

Положением о контроле Комитет определен органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных постановлением Комитета.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте Комитета <https://tarif.gov-murman.ru/activities/knd/npa/> в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые акты, регулирующие

осуществление государственного контроля (надзора), сведения об их изменениях».

Целью регионального государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования).

Комитетом обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре).

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Специалисты Комитета, осуществляющие контрольные (надзорные) мероприятия наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведении административных расследований, вынесению определений об истребовании данных (документов, сведений), необходимых при проведении административных расследований, подготовке писем и запросов в адрес проверяемых юридических и физических лиц, определений о назначении рассмотрения дел об административном правонарушении, формированию дел об административных правонарушениях, составлению проектов постановлений, представлений и предписаний по устранению нарушений.

По итогам рассмотрения дел специалисты Комитета выносят постановления о назначении административного наказания в виде штрафа/предупреждения либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении (по различным основаниям).

Кроме того, специалисты Комитета участвуют в судебных заседаниях всех инстанций, в том числе и в судебных делах по оспариванию постановлений об административных правонарушениях и занимаются подготовкой соответствующих письменных отзывов, пояснений, ходатайств и дополнений по судебным делам.

Также специалистами административно - правового отдела Комитета рассматриваются письменные и устные (в т.ч. по телефону «горячая линия», в ходе «личного приема граждан», через социальные сети) жалобы и обращения населения Мурманской области, в том числе по вопросам обоснованности роста тарифов на коммунальные ресурсы и правильности применения тарифов при расчетах платы за коммунальные услуги. По отдельным жалобам и обращениям,

поступившим в адрес Комитета, проводятся контрольные мероприятия, по итогам которых возбуждаются дела об административных правонарушениях, осуществляются административные расследования (анализ имеющихся документов, составление определений о возбуждении дел об административных правонарушениях, истребование необходимых данных, запрос дополнительных материалов, составление протоколов об административных правонарушениях, проектов постановлений, формирование дел и т.п.).

В 2024 году региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществлялся в соответствии с Положением о контроле, принятого в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с Положением о контроле, деятельность контролируемых лиц, осуществляющих реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, относится к средней и значительной категорий риска.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

- а) отказ от проведения обязательного профилактического визита;
- б) превышение более чем в двукратном размере планируемой валовой прибыли от реализации лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, над валовой прибылью в отчетном и предшествующем периодах регулирования;
- в) выявление при проведении сравнительного анализа одномоментного повышения более чем на 15 процентов оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП.

Деятельность организаций, включенных в Реестр категорированных объектов по виду регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категорированных объектов» <https://ervk.gov.ru/widget/e6942367-ae03-4868-b8a1-72d802b9ac55>, относится к средней, высокой и значительной категориям риска.

План проведения Комитетом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2024 год (далее – План проверок), сформированный в соответствии со статьей 61 Закона № 248-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», оставлен Прокуратурой без согласования в связи

с действием моратория на осуществление контрольной (надзорной) деятельности.

В 2024 году Комитетом контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц, осуществляющих реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, не проводились.

Проведены мероприятия по вопросам тарифного регулирования, на которых обсуждались вопросы предоставления организациями материалов для анализа предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, действующих в Мурманской области, а также соблюдения обязательных требований в области в области государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов:

- 20 мая 2024 года на сайте Комитета размещена информация для организаций, осуществляющих реализацию ЖНВЛП по вопросам регулирования предельных оптовых и розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП <https://tarif.gov-murman.ru/news/521870/>.

- 25 июля 2024 года на сайте Комитета размещена информация для организаций, осуществляющих реализацию ЖНВЛП по вопросам регулирования предельных оптовых и розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП: <https://tarif.gov-murman.ru/news/525891/>.

- 20 сентября 2024 года представители Комитета приняли участие в научно-практической конференции «Эволюция тарифного регулирования 2024», организованной ФАС России: <https://tarif.gov-murman.ru/news/529267/>.

- 15-17 октября 2024 года ФАС России провела Всероссийскую тарифную конференцию в городе Сочи. Участниками конференции являются регуляторы со всех субъектов Российской Федерации. Председатель Комитета Стукова Е.С. также приняла участие в Всероссийской тарифной конференции: https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024.

В 2024 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2024 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Должностными лицами Комитета проведена разъяснительная работа с руководителями организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность на предмет информирования о требованиях законодательства в части применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, соблюдения обязательных требований и о возможных мерах ответственности в случае их несоблюдения.

Улучшению ситуации в подконтрольной сфере Комитет видит в проведении профилактических мероприятий, направленных на повышение степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

II. Проведение государственного контроля (надзора)

В течение 2024 года в соответствии постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 плановые документарные проверки в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность по реализации лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных постановлением Правительства Мурманской области, а также внеплановые проверки не проводились.

В 2024 году Комитетом было возбуждено 8 административных дел по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ – непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного),

надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) в отношении организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность: ООО «Элит-Фарм», ООО «Мурманск – Фармация», ООО «Север», ООО «Ронна».

III. Рассмотрение обращений и жалоб населения Мурманской области.

В 2024 году по поручению Правительства Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, а также поступивших в адрес Комитета, всего было рассмотрено 105 письменных обращения по вопросам отнесенным к сферам деятельности Комитета, в том числе 1 обращение по вопросам установление предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП). Обращение касалось формирования розничной надбавки, применяемой к фактической отпускной цене, установленным производителями лекарственных препаратов (без учета налога на добавленную стоимость) на лекарственные препараты, которые включены в перечень ЖНВЛП.

Заявителю дан ответ о том, что предприятия при определении цены лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, вправе закладывать фактические расходы, связанные с реализацией данных препаратов (в том числе и транспортные расходы), не превышая установленный предельный (максимальный) уровень соответствующей надбавки и, как следствие, не завышая итоговую стоимость реализации товара.

Все обращения, поступившие в Комитет, были своевременно рассмотрены, заявителям направлены квалифицированные ответы, предоставлены необходимые разъяснения, приняты меры по решению вопросов, указанных в обращениях.

Также, Комитетом велась работа с физическими и юридическими лицами Мурманской области по телефону «горячей линии».

IV. Действия Комитета по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

В 2024 году Комитетом было возбуждено 16 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате выявленных административных правонарушений в рабочем порядке в ходе ежедневной деятельности Комитета, в том числе 8 административных дела возбуждены в отношении организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий

государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

Дела возбуждены по причине предоставления организациями неполного перечня документов, запрошенных Комитетом для анализа результатов финансово-экономического состояния организаций, осуществляющих реализацию ЖНЛВП, и принятия решения о необходимости изменения размеров надбавок к фактическим отпускным ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, действующих на территории Мурманской области.

V. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований.

При проведении контрольных мероприятий специалистами Комитетом фиксируются следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

- представление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов, содержащих недостоверные сведения;
- непредставление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов;
- нарушения стандартов раскрытия информации;
- нарушения ведения раздельного учета расходов, доходов, объема услуг по видам деятельности.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, является нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), за которое предусмотрена административная ответственность по ст. 14.6 КоАП РФ:

- за завышение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- за занижение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

В сфере стандартов раскрытия информации одним из наиболее распространенных нарушений является нарушение сроков и достоверности раскрытия информации о регулируемой деятельности, за которое ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- на должностных лиц – в размере от пяти до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Также одними из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, являются нарушения ч.ч. 1, 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ:

- непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов;

- представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

За указанные нарушения предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- ч. 1 ст. 19.7.1 на должностные лица – от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридические лица – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;
- ч. 2 ст. 19.7.1 на должностные лица - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридические лица - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей).

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует:

- применять при расчетах с потребителями установленные Комитетом предельные размеры оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, действующих в Мурманской области в соответствии с утвержденными правилами;

- соблюдать обязательные требования в области государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;

- отслеживать информацию, публикуемую на официальном сайте Комитета.

Приложение № 8
к приказу Комитета по
тарифному регулированию
Мурманской области
от 10.03.2025 № 19

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию
Мурманской области регионального государственного контроля (надзора)
в области газоснабжения за 2024 год**

Обобщение практики осуществления Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области регионального государственного контроля в области газоснабжения, за 2024 год подготовлено Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее - Комитет) во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пункта 20 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 27.09.2021 № 694-ПП (далее – Положение о контроле).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Комитета;
- выявление и снижение количества типичных нарушений обязательных требований за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;
- выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики является:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

I. Организация государственного контроля (надзора)

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 24.06.2015 № 265-ПП, Комитет является

органом исполнительной власти Мурманской области, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Мурманской области, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

Положением о контроле Комитет определен органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля (надзора)) является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – контролируемые лица), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен(тарифов) в области газоснабжения, регулируемых Комитетом, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, соблюдение стандартов раскрытия информации;

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие осуществление контрольной (надзорной) деятельности, а также устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещены на официальном сайте Комитета <https://tarif.gov-murman.ru/activities/knd/npa/> в разделе «Государственный контроль (надзор)», подраздел «Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), сведения об их изменениях».

Целью регионального государственного контроля (надзора) является достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее - обязательные требования).

Комитетом обеспечивается единообразный подход к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном региональном контроле (надзоре).

Контрольная (надзорная) деятельность Комитета осуществляется посредством проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление государственного контроля (надзора), принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Специалисты Комитета, осуществляющие контрольные (надзорные) мероприятия наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведении административных расследований, вынесению определений об истребовании данных (документов, сведений), необходимых при проведении административных расследований, подготовке писем и запросов в адрес проверяемых юридических и физических лиц, определений о назначении рассмотрения дел об административном правонарушении, формированию дел об административных правонарушениях, составлению проектов постановлений, представлений и предписаний по устранению нарушений.

По итогам рассмотрения дел специалисты Комитета выносят постановления о назначении административного наказания в виде штрафа/предупреждения либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении (по различным основаниям).

Кроме того, специалисты Комитета участвуют в судебных заседаниях всех инстанций, в том числе и в судебных делах по оспариванию постановлений об административных правонарушениях и занимаются подготовкой соответствующих письменных отзывов, пояснений, ходатайств и дополнений по судебным делам.

Также специалистами административно - правового отдела Комитета рассматриваются письменные и устные (в т.ч. по телефону «горячая линия», в ходе «личного приема граждан», через социальные сети) жалобы и обращения населения Мурманской области, в том числе по вопросам обоснованности роста тарифов на коммунальные ресурсы и правильности применения тарифов при расчетах платы за коммунальные услуги. По отдельным жалобам и обращениям, поступившим в адрес Комитета, проводятся контрольные мероприятия, по итогам которых возбуждаются дела об административных правонарушениях, осуществляются административные расследования (анализ имеющихся

документов, составление определений о возбуждении дел об административных правонарушениях, истребование необходимых данных, запрос дополнительных материалов, составление протоколов об административных правонарушениях, проектов постановлений, формирование дел и т.п.).

В 2024 году региональный государственный контроль (надзор) в области газоснабжения осуществлялся в соответствии с Положением о контроле, принятого в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

В 2024 году деятельность в области регулируемых цен (тарифов) на территории Мурманской области в области газоснабжения осуществляет 3 организации АО «Мурманоблгаз», ООО «Горгаз» и ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России.

В соответствии с Положением о контроле и Реестром категорированных объектов, размещенном на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Реестры категорированных объектов» <https://ervk.gov.ru/widget/4d6faf1b-7c75-4904-9e17-22cb4c7dfdee>, деятельность контролируемых лиц в области газоснабжения относится к средней и высокой категориям риска.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Положением о контроле устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

а) расхождение более чем на 20 % данных об объемах товаров (работ, услуг), поставляемых (оказываемых) в прошедшем году по регулируемым ценам (тарифам), о расходах, учитываемых в необходимой валовой выручке при установлении регулируемых цен (тарифов), представленных в заявлении регулируемой организации об установлении цены (тарифа) и в раскрытой регулируемой организацией информации в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

б) факт увеличения более чем на 25 % валовой выручки регулируемой организации от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) по итогам прошедшего года по сравнению с предшествующим годом при отсутствии факта увеличения более чем на 5 % валового объема товаров (работ, услуг), поставленных (оказанных) по регулируемым ценам (тарифам) за аналогичный период времени (год).

В 2024 году, учитывая с действием моратория на осуществление контрольной (надзорной) деятельности, Комитетом контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц в области газоснабжения не проводились.

Проведены мероприятия по вопросам тарифного регулирования, на которых обсуждались вопросы установления и применению цен(тарифов) в области газоснабжения, регулируемых Комитетом:

- 08.02.2024 Комитет проинформировал РСО об исключении экономически необоснованных расходов по итогам тарифной компании на 2024 год: https://tarif.gov-murman.ru/news/511349/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=08.02.2024;

- 09.02.2024 Комитет проинформировал ресурсоснабжающие организации о своевременном внесении изменений в инвестиционные программы и нарушениях сроков предоставления отчетов по исполнению инвестпрограмм: <https://tarif.gov-murman.ru/news/511421/>;

- 03.04.2023 на сайте Комитета размещена информация об осмотре объектов газоснабжения г.Мурманска в преддверии тарифной компании на 2024 год: <https://tarif.gov-murman.ru/news/484211/>.

- 19.04.2024 Комитет проинформировал РСО о необходимости предоставить документы для установления тарифов в регулируемых сферах деятельности; [https://tarif.gov-murman.ru/news/520262/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.04.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/520262/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=19.04.2024;);

- 28.05.2024 Комитет проинформировал РСО о запуске в промышленную эксплуатацию обновленного портала раскрытия информации в сфере ЖКХ, предусмотренная стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлениями РФ от 26.01.2023 №№ 108-110. [https://tarif.gov-murman.ru/news/522456/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.05.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/522456/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=28.05.2024;);

- 03.09.2024 на сайте Комитета размещена информация о проведении рабочего совещания с представителями администрации ЗАТО Заозерск и ООО «Горгаз», оказывающего услуги газоснабжения для населения на территории ЗАТО Заозерск Мурманской области: <https://tarif.gov-murman.ru/news/528255/>.

- 15-17.10.2024 ФАС России провела Всероссийскую тарифную конференцию в городе Сочи. Участниками конференции являются регуляторы со всех субъектов Российской Федерации. Председатель Комитета Стукова Е.С. также приняла участие в Всероссийской тарифной конференции: [https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024;);

- 02.10.2024 Комитет уведомил о размещении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области регулирования цен на территории Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годы: [https://tarif.gov-murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/529951/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=02.10.2024;);

- 15-17.10.2024 ФАС России провела Всероссийскую тарифную конференцию в городе Сочи. Участниками конференции являются регуляторы со всех субъектов Российской Федерации. Председатель Комитета Стукова Е.С. также приняла участие в Всероссийской тарифной конференции: [https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/533168/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=23.10.2024;);

- 26.10.2024 Комитет проинформировал РСО об изменениях налогового законодательства в части упрощенной системы налогообложения: https://tarif.gov-murman.ru/news/533540/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=26.10.2024.

- 06.11.2024 Комитетом проведен профилактический визит в отношении АО «Мурманоблгаз», осуществляющее деятельность в сфере газоснабжения на территории Мурманской области. В ходе мероприятия Комитет проинформировал ресурсоснабжающую организацию о необходимости соблюдения стандартов раскрытия информации и обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования тарифов: <https://tarif.gov->

[murman.ru/news/534397/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=06.11.2024](https://tarif.gov-murman.ru/news/534397/?SET_DATA_FILTER=Y&DATE=06.11.2024).

Всего в 2024 году Комитетом проведено 97 профилактических мероприятий, из них 53 профилактических визитов по инициативе Комитета, а также 44 наблюдений за соблюдением обязательных требований. В сфере газоснабжения проведен 1 профвизит в отношении «АО Мурманоблгаз», <https://tarif.gov-murman.ru/news/534397/>.

В 2024 году Комитетом также проведены мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.govmurman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- подготовлен ежегодный доклад о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области за 2023 год, доклад размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Должностными лицами Комитета проведена разъяснительная работа с руководителями организаций в области газоснабжения, соблюдения обязательных требований и о возможных мерах ответственности в случае их несоблюдения.

Улучшению ситуации в подконтрольной сфере Комитет видит в проведении профилактических мероприятий, направленных на повышение степени информированности руководителей и работников подконтрольных субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

II. Проведение государственного контроля (надзора)

В соответствии постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 и мораторием в сфере контрольно - надзорной деятельности в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность в области газоснабжения, проверки не проводились. Внеплановые проверки не проводились.

III. Рассмотрение обращений и жалоб населения Мурманской области.

В 2024 году по поручению Правительства Мурманской области, прокуратуры Мурманской области, а также поступивших в адрес Комитета, всего было рассмотрено 105 письменных обращения по вопросам отнесенным к сферам деятельности Комитета, в том числе 1 обращения по вопросам в области газоснабжения

Все обращения, поступившие в Комитет, были своевременно рассмотрены, заявителям направлены квалифицированные ответы, предоставлены необходимые разъяснения, приняты меры по решению вопросов, указанных в обращениях.

Также, Комитетом велась работа с физическими и юридическими лицами Мурманской области по телефону «горячей линии».

IV. Действия Комитета по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений.

В 2024 году Комитетом было возбуждено 16 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате выявленных административных правонарушений в рабочем порядке в ходе ежедневной деятельности Комитета. В отношении организаций в области газоснабжения нарушений обязательных требований не установлено, административные дела не возбуждались.

V. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований.

При проведении контрольных мероприятий специалистами Комитетом фиксируются следующие нарушения обязательных требований в сфере ценообразования:

- представление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов, содержащих недостоверные сведения;
- непредставление в орган регулирования в целях установления (корректировки) цен (тарифов) на очередной период регулирования документов;
- нарушения стандартов раскрытия информации;
- нарушения ведения отдельного учета расходов, доходов, объема услуг по видам деятельности.

В сфере регулируемого ценообразования одним из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, является нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), за которое предусмотрена административная ответственность по ст. 14.6 КоАП РФ:

- за завышение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на

должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года;

- за занижение регулируемых государством цен (тарифов) по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ предусмотрено административное наказание в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

В сфере стандартов раскрытия информации одним из наиболее распространенных нарушений является нарушение сроков и достоверности раскрытия информации о регулируемой деятельности, за которое ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- на должностных лиц – в размере от пяти до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – в размере от ста до пятисот тысяч рублей.

Также одними из наиболее распространенных нарушений, совершаемых организациями Мурманской области, являются нарушения ч.ч. 1, 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ:

- непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов;

- представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов.

За указанные нарушения предусмотрено административное наказание должностных и юридических лиц в виде административных штрафов:

- ч. 1 ст. 19.7.1 на должностные лица – от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на юридические лица – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей;
- ч. 2 ст. 19.7.1 на должностные лица - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридические лица - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей).

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует:

- применять при расчетах с потребителями установленные Комитетом тарифы в соответствии с утвержденными правилами;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности по неустановленному тарифу (в том числе использования тарифов иных организаций);
- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении (корректировке) тарифов на очередной период регулирования;

- соблюдать установленные законодательством сроки размещения информации, предусмотренной стандартами раскрытия информации;
 - отслеживать изменения нормативных правовых актов;
 - отслеживать информацию, публикуемую на официальном сайте Комитета.
-