

# **УПРАВЛЕНИЕ ПО ТАРИФНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ Мурманской области**

## **ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ**

г. Мурманск

27.12.2013

**УТВЕРЖДАЮ**

**Начальник Управления  
по тарифному регулированию  
Мурманской области**

\_\_\_\_\_  
**В.Губинский**  
«27» декабря 2013 г.

**Председатель заседания:**

**ГУБИНСКИЙ В.А.**                      **Начальник Управления по тарифному  
регулированию Мурманской области**

**На заседании присутствовали:**

**Члены коллегии:**

**КОЖЕВНИКОВА Е.В.**                      **Заместитель начальника Управления**  
**ВЫСОЦКАЯ Е.И.**                      **Заместитель начальника Управления-  
начальник отдела**

**ВОЙСКОВЫХ Е.Н.**                      **Начальник отдела Управления**  
**СЕРГЕЕНКО Н.Г.**                      **Начальник отдела Управления**

**Сотрудники Управления**  
**Хрусталева М.В.**                      **Консультант отдела Управления**

**Представители организаций:**

**Чудук В.В.**                      **Директор МУП с.п. Тулома «УЖКХ»**

**Повестка заседания:**

**1.        Установление тарифа на тепловую энергию для МУП с.п. Тулома "УЖКХ»  
на 2014 год.**

**РАССМОТРЕНИЕ:**

**ХРУСТАЛЕВА М.В.**                      **консультант отдела Управления:**

В соответствии с пунктом 13 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. от 07.10.2013) (далее – Правила регулирования), МУП с.п. Тулома "УЖКХ» (далее - Предприятие) обратилось в Управление по тарифному регулированию Мурманской области (далее – Управление) с заявлением от 15.11.2013 № 2 об установлении тарифов на тепловую энергию на 2014 год и приложением

обосновывающих материалов, а также представило дополнительные материалы письмами от 25.12.2013 № 07.

Ранее в отношении Предприятия государственное регулирование не осуществлялось.

На территории м.о.с.п. Тулома теплоснабжение потребителей до конца 2013 года будет осуществлять МБУ «СЕЗ с.п. Тулома».

Предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, создано на основании Решения Совета депутатов м.о.с.п. Тулома Кольского района от 26.09.2013 № 38/10.

В соответствии с постановлением администрации с.п. Тулома Кольского района Мурманской области № 135 от 08.11.2013 г. «О передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение МУП с.п. Тулома «УЖКХ» муниципальное имущество, в том числе котельная и наружные тепловые сети, с 1 января 2014 года будет изъято из оперативного управления МБУ «СЕЗ с.п. Тулома» и закреплено на праве хозяйственного ведения за Предприятием. Действующие тарифы на тепловую энергию для потребителей м.о.с.п. Тулома утверждены для МБУ «СЕЗ с.п. Тулома» постановлением Управление от 23.11.2012 № 51/1 (в ред. постановления Управления от 28.06.2013 № 21/2) с 01.07.2013

- для потребителей, оплачивающих производство и передачу тепловой энергии- 2274,64 руб./Гкал, в том числе население (тарифы указываются с учетом НДС) <\*> - 2565,1 руб./Гкал

По предложению Предприятия тарифы на тепловую энергию на 2014г. составят – 4170,16 руб./Гкал.

В соответствии с пунктом 12 Правил регулирования на основании заявления Предприятия и приложенных к нему необходимых материалов 15.11.2013 № 2 Управление открыло дело об установлении тарифов на тепловую энергию на 2014 год от 29.11.2013.

В тоже время, проанализировав представленные материалы Предприятия, было определено, что документы в соответствии с пунктом 16 Правил регулирования Учреждение не представило в Управление документы в полном объеме.

В связи с тем, что осуществлять регулируемую деятельность по теплоснабжению потребителей Предприятие планирует с 01 января 2014 года, организация в обоснование представило прогнозные производственные и финансовые показатели деятельности.

Поэтому, провести сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулированию на момент рассмотрения предложений по установлению тарифов на услуги по передаче тепловой энергию на 2014 год в полном объеме не представляется возможным.

**Таким образом, в соответствии с пунктом 14 Правил регулирования Управлением открыто дело в отношении Предприятия с учетом имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных для установления действующих тарифов.**

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», с пунктом 17 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075 (далее – Основы ценообразования), пунктом 26 Правил регулирования, на основании заявления Предприятия от 15.11.2013 № 2 Управлением было принято решение при регулировании тарифов на тепловую энергию на 2014 год для Предприятия использовать метод экономически обоснованных расходов (затрат). Управление направило в адрес организации извещение о выборе вышеуказанного метода регулирования на 2014 год.

В соответствии пунктом 28 Правил регулирования Управление провело экспертизу предложений Предприятия по установлению тарифов на тепловую энергию на 2014 год.

Анализ обоснованности предложений Предприятия по статьям расходов экспертами Управления проведен в соответствии с Основами ценообразования, Правил регулирования, а также Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания).

Согласно пункту 12 Методических указаний определение состава расходов, включаемых в НВВ, и оценку их экономической обоснованности экспертами Управления производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета, а также в соответствии с другими нормативными актами в сфере теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант).

Согласно пункту 31 Основ ценообразования и пункту 32 Методических указаний при определении расчетных значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, т.е. объем расчетных расходов определяется исходя из расчетных значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

Предприятие документы в соответствии с пунктами 28 и 31 Основ ценообразования, пунктом 32 Методических указаний представило не в полном объеме.

Таким образом, на основании вышеизложенного при формировании НВВ по ряду статей затрат экспертная группа Управления (далее – ЭГ Управления) исходила из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих тарифов для Учреждения, с учетом прогнозных показателей и основных параметров, определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый периоды 2015 и 2016 годов, разработанного Минэкономразвитием и одобренного Правительством Российской Федерации в сентябре 2013 года (далее – Прогноз).

**Вновь созданное Предприятие – многоотраслевое и будет заниматься несколькими видами деятельности, в том числе водоснабжением и водоотведением, теплоснабжением потребителей м.о.с.п. Тулома.**

При проведении экспертизы предложений Предприятия по расчету НВВ ЭГ Управления были скорректированы следующие затраты:

#### **Баланс тепловой энергии на 2014 г.**

Согласно статье 9 Закона № 190-ФЗ при установлении тарифов должны быть учтены нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии.

Документа по утверждению в установленном порядке нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии на период регулирования Предприятием м.о.с.п. Тулома не представлено.

В соответствии с пунктом 21 Методических указаний объем полезного отпуска тепловой энергии, определяемый в целях установления тарифов для регулируемых организаций в сфере теплоснабжения (за исключением объема тепловой энергии, произведенной в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), ранее не осуществлявших регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, определяется органом регулирования с учетом договоров поставки тепловой энергии, оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, теплоснабжения, заключенных между регулируемой организацией и потребителями, а также данных о фактическом объеме полезного отпуска за 3 предыдущих расчетных периода регулирования в системе теплоснабжения, в которой осуществляет свою деятельность регулируемая организация.

Таким образом, баланс тепловой энергии определен из следующих показателей:

Тыс. Гкал

Наименование	с.п. Тулома
<i>Выработка</i>	21,27128
<i>отпуск</i>	21,27128
<i>потери</i>	3,781
<i>Полезный отпуск</i>	17,49

**Расходы на сырье и материалы** приняты в размере 511,94 тыс. руб. по предложению Предприятия.

**Расходы на топливо** приняты в размере 43659,3 тыс. рублей, расходы снижены по предприятию на 2159,70 тыс. руб.

Расходы приняты с учетом удельного расхода электроэнергии на выработку – 1181,4 кВтч/Гкал, КПД котлов 98 %, исходя из показателей как при установлении действующих тарифов на 2013 год.

- средний тариф в размере 1,7373 руб./кВтч рассчитан из фактического тарифа по электрической энергии по ВН (с учетом оплаты за мощность начиная с 01.07.2013) за 11 месяцев 2013 года с учетом прогнозного роста цен на электрическую энергию в размере 107,2 % 2014/2013 год, согласно Прогнозу.

По устному запросу Управления Предприятие представило счета - фактуры за оплату электрической энергии организации, которая осуществляет в текущем периоде регулируемую деятельность в м.о. с.п. Тулома.

Гарантирующим поставщиком электрической энергии является ОАО «МРСК Северо-Запада». Предприятие представило копии писем направленных в адрес данных поставщика о намерении заключить договора на поставку электрической энергии в 2014 году.

**Расходы на холодную воду** приняты в размере 208,6 тыс. руб., расходы снижены по предприятию на 20,35 тыс. руб.

Расходы по данной статье проанализированы и приняты исходя из уд. расхода воды на выработку тепловой энергии по предложению Предприятия на откорректированные показатели и действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, с учетом максимально возможного изменения данных тарифов в соответствии с предельными индексами, утвержденными приказом ФСТ России от 21.10.2013 № 192-э/3.

**Оплата труда с отчислениями** принята в размере 4586,7 и 1376 тыс. руб. соответственно. Оплата труда принята по предложению Предприятия.

Отчисления от ФОТ принято в размере 30 %. Снижение от предложений Предприятия составило 78,93 тыс. руб.

Предприятием не представлено уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве.

**Амортизация основных фондов** принята в размере 109,7 тыс. руб. по предложению Предприятия.

**Расходы на прочие энергетические ресурсы (электроэнергия на работу оборудования)** приняты в размере 1976,6 тыс. руб., что на 1136,92 тыс. руб., меньше расчета Предприятия.

Расходы по данной статье приняты с учетом удельного расхода электроэнергии на выработку тепловой энергии в размере 23,5 кВтч/Гкал, определенного с учетом анализа фактических расходов за 11 месяцев 2013 года у организации осуществляющей регулируемую деятельность в текущем периоде.

Принятый к расчету размер стоимости 1 кВтч по НН на уровне 3,9572 руб./кВтч определен согласно анализу представленных материалов, см. статью «Расходы на топливо».

**Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями,** приняты в размере 1694,88 тыс. руб. по предложению Предприятия.

**Другие расходы, связанные с производством и передачей** приняты по предложению Предприятия в том числе:

-«цеховые расходы» приняты в размере 3042,4 тыс. руб.

-«общехозяйственные расходы» приняты в размере 11915,6 тыс. руб.

**Внереализационные расходы**, в том числе услуги банков в размере 20,6 тыс. руб. не приняты в полном размере. Обоснование расходов по данной статье не представлено.

**Расходы, не учитываемые в целях налогообложения, всего**, в том числе денежные выплаты социального характера (по Коллективному договору) в размере 437,2 тыс. руб. по предложению Предприятия.

Таким образом, годовой объем НВВ по Предприятию на 2014 год составил:

по расчету Предприятия – 72 935,24 тыс. руб.

По расчету ЭГ Управления – 68 569,62 тыс. руб., что на -4365,62 тыс. руб. меньше предложения Предприятия.

С учетом проведенного анализа и корректировки отдельных статей расходов экспертами Управления определен тариф на тепловую энергию в размере 3920,54 руб./Гкал.

В соответствии с пунктом 20 Правил регулирования представитель Предприятия ознакомился с материалами дела.

В адрес администрации м.о.с.п. Тулома было направлено приглашение на заседание Коллегии Управления об установлении тарифов на тепловую энергию для Предприятия на 2014 год.

Письмом от 27.12.2013 администрация м.о.с.п. Тулома просит установить тарифы для всех потребителей Предприятия в соответствии с установленным приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 191-э/2 предельной максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию в среднем по Мурманской области.

На основании требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и в соответствии с установленным приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 191-э/2 предельной максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию в среднем по Мурманской области с календарной разбивкой в размере с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 100 %, с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 104,2 %.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации Путина В.В. от 29.04.2013 № Пр-967 и Правительства Российской Федерации от 01.03.2013 № ДК-П9-1327, для потребителей в м.о.с.п. Тулома постановлением Управления от 28.06.2013 № 21/2 с 01.07.2013 были установлены тарифы на тепловую энергию в размере меньшем, чем для прочих потребителей.

Указанное решение было согласовано приказом ФСТ России от 28.06.2013 № 863-3 «О согласовании решения Управления по тарифному регулированию Мурманской области «О внесении изменений в отдельные постановления Управления по тарифному регулированию Мурманской области».

13.12.2013 подписан Закон Мурманской области от № 1697-01-ЗМО «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель в Мурманской области» (далее – Закон Мурманской области).

С учетом вышеизложенного, при принятии для Предприятия тарифного решения на 2014 год предлагается установить льготные тарифы на тепловую энергию, поставляемую населению м.о.с.п. Тулома, в соответствии с Законом Мурманской области, закрепившим за Управлением право на выделение в своих постановлениях об установлении отдельным теплоснабжающим организациям по отдельным муниципальным образованиям тарифов на тепловую энергию группе потребителей "население", для которой тарифы, устанавливаются в размере меньшем, чем для прочих потребителей.

Льготные тарифы на тепловую энергию, поставляемую населению, для Предприятия в м.о.с.п. Тулома на 2014 год с календарной разбивкой с учетом НДС составят:

С 01.01.2014 по 30.06.2014 – 2565,1 руб./Гкал;

с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 2672,834 руб./Гкал.

Тарифы применяются при расчетах платы населению за коммунальные услуги.

Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льгот, осуществляется в виде субсидий из областного бюджета, предоставляемых в соответствии с бюджетным законодательством.

ЭГ Управления предлагаются к установлению тарифы на тепловую энергию для потребителей Предприятия (кроме населения) на 2014 год с календарной разбивкой в следующих размерах:

с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 2 274,64 руб./Гкал;

с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 2 370,17 руб./Гкал.

Выпадающие доходы от установления тарифов составят 29 509,1 тыс. руб., в том числе от установления льготных тарифов для населения - 23638,3 тыс. руб.

## **ОБСУЖДЕНИЕ**

**После обсуждения**

### **РЕШИЛИ:**

1. Установить и ввести в действие тарифы на тепловую энергию для потребителей Предприятия (кроме населения) на 2014 год с календарной разбивкой тарифы:

с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 2 274,64 руб./Гкал;

с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 2 370,17 руб./Гкал.

2. Установить и ввести в действие льготные тарифы на тепловую энергию, поставляемую населению, для Предприятия на 2014 год с календарной разбивкой в следующих размерах с учетом НДС:

С 01.01.2014 по 30.06.2014 – 2565,1 руб./Гкал;

с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 2672,834 руб./Гкал.

Решение принято единогласно.

Секретарь

М.Хрусталева