

УПРАВЛЕНИЕ ПО ТАРИФНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ Мурманской области

ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ

Мурманск

16.12.2013

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Управления
по тарифному регулированию
Мурманской области

_____ В.Губинский
«16» декабря 2013 г.

Председатель заседания:

ГУБИНСКИЙ В.А.

Начальник Управления по тарифному
регулированию Мурманской области

На заседании присутствовали:

КОЖЕВНИКОВА Е.В.

Заместитель начальника Управления

ВЫСОЦКАЯ Е.И.

Начальник отдела Управления

ВОЙСКОВЫХ Е.Н.

Начальник отдела Управления

СЕРГЕЕНКО Н.Г.

Начальник отдела Управления

Сотрудники Управления:

ХРУСТАЛЕВА М.В.

Консультант отдела Управления

Представители организаций:

Повестка заседания:

1. Установление тарифов на тепловую энергию на 2014 год и услуги по передаче тепловой энергии на 2014 год для потребителей ОАО «Мурманская энергосбытовая компания».

2. Установление тарифов на услуги по передаче тепловой энергии на 2014 год для потребителей унитарного муниципального жилищно-коммунального предприятия п.Туманный .

3. Установление тарифа на тепловую энергию на 2014 г. для потребителей МУП "Жилищно-эксплуатационная контора".

РАССМОТРЕНИЕ:

1. Установление тарифов на тепловую энергию на 2014 год и услуги по передаче тепловой энергии на 2014 год для потребителей ОАО «Мурманская энергосбытовая компания» (далее – Общество).

РАССМОТРЕНИЕ:

Хрусталева М.- консультант отдела Управления

Рассмотрение дела по установлению тарифов на тепловую энергию для потребителей и услуги по передаче тепловой энергии для Общества производится без представителей организации.

В соответствии с пунктом 13 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. от 07.10.2013) (далее – Правила регулирования), Общество обратилось в Управление по тарифному регулированию Мурманской области (далее – Управление) с заявлением от 30.04.2013 № 336 об установлении тарифов на тепловую энергию и услуги по передаче тепловой энергии приложением обосновывающих материалов, а также представило дополнительные материалы письмами 30.09.2013 № 692.

Действующие тарифы на тепловую энергию утверждены для Общества постановлением Управление от 21.12.2012 № 61/1 с 01.07.2013 в следующих размерах:

- тепловая энергия для потребителей, оплачивающих производство и передачу тепловой энергии:

Горячая вода – 2553,36 руб./Гкал

- услуги по передаче тепловой энергии – 157,05 руб./Гка.

В соответствии с пунктом 12 Правил регулирования на основании заявления Общества и приложенных к нему необходимых материалов от 30.04.2013 № 336 Управление открыло дело об установлении тарифов на тепловую энергию и на услуги по передаче тепловой энергии на 2014 год от 13.05.2013.

В тоже время, проанализировав представленные материалы Общества, было определено, что документы в соответствии с пунктом 16 Правил регулирования Общество не представило в Управление документы в полном объеме по ряду статей расходов.

Таким образом, в соответствии с пунктом 14 Правил регулирования Управлением открыто дело в отношении Общества с учетом имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих тарифов для Общества.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», пунктом 5 постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. от 07.10.2013), пунктом 26 Правил регулирования, на основании заявления Общества от 18.10.2013 № 731 Управлением было принято решение при регулировании тарифов на тепловую энергию и на услуги по передаче тепловой энергии на 2014 год для организации использовать метод экономически обоснованных расходов (затрат). Управление направило в адрес предприятия извещение о выборе вышеуказанного метода регулирования на 2014 год.

В соответствии пунктом 28 Правил регулирования Управление провело экспертизу предложений Общества по установлению тарифов на тепловую энергию на 2014 год.

Анализ обоснованности предложений Общества по статьям расходов экспертами Управления проведен в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075 (далее – Основы ценообразования), Правил регулирования, а также Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания).

Согласно пункту 12 Методических указаний определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку (далее – НВВ), и оценку их экономической обоснованности экспертами Управления производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета, а также в соответствии с другими нормативными актами в сфере теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант).

Согласно пункту 31 Основ ценообразования и пункту 32 Методических указаний при определении расчетных значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, т.е. объем расчетных расходов определяется исходя из расчетных значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

Общество документы в соответствии с пунктами 28 и 31 Основ ценообразования, пунктом 32 Методических указаний представило не в полном объеме.

Таким образом, на основании вышеизложенного при формировании НВВ по ряду статей затрат экспертная группа Управления (далее – ЭГ Управления) исходила из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих тарифов для Предприятия, с учетом прогнозных показателей и основных параметров, определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый периоды 2015 и 2016 годов, разработанного Минэкономразвитием и одобренного Правительством Российской Федерации в сентябре 2013 года (далее – Прогноз).

Проанализировав представленные материалы Общества, следует отметить, что отчетные по фактическим показателям за 2011 год и 2012 год не корректны. В представленных материалах данные (расчетные таблицы от 30.04.2013 № 336 и от 30.09.2013 № 692) в части предложения Общества на период регулирования различны. В пояснительной записке предложение на 2014 год в следующих размерах: НВВ - 383783,07 тыс. руб., тариф на услуги по передаче - 390,80 руб./Гкал, тариф на тепловую энергию - 3010,31 руб./Гкал.

По заявлению от 30.04.2013 № 336: тариф на услуги по передаче - 365,75 руб./Гкал, тариф на тепловую энергию - 2985,26 руб./Гкал, т.е. НВВ 380590,8 тыс. руб.

Согласно Тал. 4.6 смета в формате Методики представленных дополнительно от 30.09.2013 № 692 с учетом выпадающих - 380598,84 тыс. руб. Для анализа НВВ на период регулирования ЭГ Управления принято решение провести экспертизу исходя из представленных материалов Обществом от 30.09.2013 № 692.

При проведении экспертизы предложений Общества по расчету НВВ ЭГ Управления были скорректированы следующие затраты:

Баланс тепловой энергии на 2014 г.

Объемы полезного отпуска тепловой энергии на 2014 г. приняты экспертами Управления в размере 127,49 тыс. Гкал по предложению Общества.

Тарифы на тепловую энергию для потребителей на 2014 год.

Расходы на сырье и материалы приняты в размере 423,660 тыс. руб., что ниже предложения Общества на 43,51 тыс. руб.

Обоснования в полном объеме не представлено.

ЭГ Управления расходы приняты, исходя из фактических расходов по факту 2011 года с учетом соответствующих ИЦП в промышленности 2012/2011, 2013/2012 и 2014/2013 102,8, 102,4 и 104,8 согласно Прогнозу.

Общество документы в соответствии с пунктами 28 и 31 Основ ценообразования, пунктом 32 Методических указаний представило не в полном объеме.

Расходы на оплату производственных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, приняты в размере 997,35 тыс. руб., что ниже предложения Общества на 60,91 тыс. руб.

Обоснования в полном объеме не представлено.

ЭГ Управления расходы приняты, исходя из фактических расходов по факту 2011 года с учетом соответствующих ИЦП в промышленности 2012/2011, 2013/2012 и 2014/2013 102,8, 102,4 и 104,8 согласно Прогнозу.

Общество документы в соответствии с пунктами 28 и 31 Основ ценообразования, пунктом 32 Методических указаний представило не в полном объеме.

Расходы на прочие энергетические ресурсы (тепловая энергия) приняты в размере

Покупная тепловая энергия.

На основании требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и в соответствии с установленным приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 191-э/2 предельной максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию в среднем по Мурманской области с календарной разбивкой в размере с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 100 %, с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 104,2 %.

расходы на покупку тепловой энергии приняты в размере

с 01.01.2014 по 30.06.2014 в размере 306718 тыс. руб. (тарифы ОАО «Мурманская ТЭЦ», ОАО «ММРП», ОАО «Мурманэнергосбыт», МУП «МУК» п.Дровяное от дизельной котельной на 2014 год)

с 01.07.2014 по 31.12.2014 в размере 319600 тыс. руб. (тарифы ОАО «Мурманская ТЭЦ», ОАО «ММРП», ОАО «Мурманэнергосбыт», МУП «МУК» п.Дровяное от дизельной котельной на 2013 год).

Рост тарифов для потребителей тарифы ОАО «Мурманская ТЭЦ», ОАО «ММРП», ОАО «Мурманэнергосбыт», МУП «МУК» п.Дровяное от дизельной котельной определяется в соответствии с приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 191-э/2.

Расходы на оплату труда с отчислениями приняты в размере 9246 тыс. руб. и 2792 тыс. руб.

При определении расходов на оплату труда - средняя месячная заработная плата 1 работника составит 45321,9 руб., исходя из средней заработной платы работников по факту 2012 года с учетом индекса потребительских цен 2013/2012 и 2014/2013 в размере 106,7 и 105,6 согласно Прогнозу.

численность принята 17 человек, по факту 2014 год.

В расчет тарифа на тепловую энергию принимаются 30,0% отчисления ЕСН от предусмотренного расчетом ЭГ Управления фонда заработной платы на 2014 год.

Обществом уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не представлено.

Снижение от предложения Общества составляет 1834,57 тыс. руб. и 554,05 тыс. руб. соответственно.

Амортизация основных фондов принята в размере 5188,12 тыс. руб., что ниже предложения Общества на 683,72 тыс. руб.

Обоснования Обществом в полном объеме не представлено. Бухгалтерская отчетность, в том числе оборотно-сальдовые ведомости в представленных материалах представлена за 2012 год.

Расходы по данной статье приняты на уровне расходов 2012 года.

Арендная плата принята в размере 2715,62 тыс. руб., исходя из ожидаемых расходов Обществом на 2013 год с учетом соответствующих ИЦП в промышленности 2014/2013 104,8 согласно Прогнозу.

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования экономически обоснованный уровень арендной платы определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду. В случае если договором аренды

предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

Расшифровки в соответствии с требованиями пункта 45 Основ ценообразования не представлено.

Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг приняты в размере 1915,11 тыс. руб. по предложению Общества.

Другие расходы, связанные с производством и передачей в том числе:

- прочие расходы в размере 136,73 тыс. руб. не приняты в полном объеме.

Общество документы обоснования и расшифровок по данной статье не представило.

- налог на имущество принят в размере 455,31 тыс. руб., что ниже предложения Общества на 221,28 тыс. руб.

Общество документы обоснования и расшифровок по данной статье в полном объеме не представило.

Таким образом, ЭГ Управления при определении расходов по вышеуказанным расходам исходила из фактических затрат за 2012 год с учетом ИПЦ в 2013/2012 и 2014/2013 102,4 и 104,8 согласно Прогнозу на соответствующие периоды.

Внерезервационные расходы в том числе:

- расходы на услуги банков приняты в размере 370,66 тыс. руб. что ниже предложения Общества на 54,19 тыс. руб.

Общество документы обоснования и расшифровок по данной статье в полном объеме не представило.

Таким образом, ЭГ Управления при определении расходов по вышеуказанным расходам исходила из фактических затрат за 2012 год с учетом ИПЦ в 2013/2012 и 2014/2013 102,4 и 104,8 согласно Прогнозу на соответствующие периоды.

- расходы на обслуживание заемных средств приняты в размере 3430,0 тыс. руб., что ниже предложения Общества на 1330,0 тыс. руб.

Общество документы обоснования и расшифровок по данной статье в полном объеме не представило.

По заключению ЭГ Управления необходимая валовая выручка по реализации тепловой энергии

с 01.01.2014 по 30.06.2014 в размере 334251,38 тыс. руб.

с 01.07.2014 по 31.12.2014 в размере 347133,74 тыс. руб.

Тарифы тепловой энергии для потребителей Общества по расчету ЭГ Управления в виде теплоносителя вода определены в следующих размерах:

с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 2621,79 руб./Гкал

с 01.07.2014 по 31.12.2014– 2722,83 руб./Гкал

Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии на 2014 год по виду теплоносителя - вода для потребителей.

Одноставочный тариф на услуги по передаче тепловой энергии ЭГ Управления для Общества определен в соответствии с требованиями пунктов 117 и 121 Методических указаний

НВВ по передаче тепловой энергии в виде воды по заключению ЭГ Управления составит 27533,70 тыс. руб. тыс. руб. (НВВ как при рассмотрении расходов на тепловую энергию для потребителей без учета расходов на покупную тепловую энергию)

Объемы полезного отпуска тепловой в виде воды из сети 127,49 тыс. руб.

Средневзвешенная стоимость оказываемых и (или) приобретаемых услуг по передаче единицы тепловой энергии составила 215,97 руб./Гкал.

На основании требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и в соответствии с установленным приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 191-э/2 предельной максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию в среднем

по Мурманской области с календарной разбивкой в размере с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 100 %, с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 104,2 %.

Тарифы рассчитываются на 2014 год исходя из годовых показателей на каждый соответствующий период календарной разбивки.

Таким образом, к утверждению предлагаются тарифы на тепловую энергию для потребителей в следующих размерах:

с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 2553,36 руб./Гкал

с 01.07.2014 по 31.12.2014– 2812,81 руб./Гкал

ЭГ Управления к утверждению предлагаются тарифы на услуги тепловой энергии для Общества в следующих размерах:

с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 157,05 руб./Гкал

с 01.07.2014 по 31.12.2014– 293,43 руб./Гкал

В соответствии требованиями пункта 20 Правил регулирования Общество ознакомилось с материалами дела об установлении тарифов на тепловую энергию на 2014 год. С уровнем тарифов определенных ЭГ Управления согласны (письмо от 16.12.2013 № 942)

ОБСУЖДЕНИЕ:

После обсуждения

РЕШИЛИ:

1. Установить и ввести в действие тарифы на тепловую энергию для потребителей Общества на 2014 год с календарной разбивкой в следующих размерах:

с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 2553,36 руб./Гкал;

с 01.07.2014 по 31.12.2014– 2812,81 руб./Гкал.

2. Установить и ввести в действие тарифы на услуги по передаче тепловой энергии для Общества на 2014 год с календарной разбивкой в следующих размерах:

с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 157,05 руб./Гкал;

с 01.07.2014 по 31.12.2014– 293,43 руб./Гкал.

Решение принято единогласно.

2. Установление тарифов на услуги по передаче тепловой энергии на 2014 год для потребителей унитарного муниципального жилищно-коммунального предприятия п.Туманный (далее – Предприятие).

РАССМОТРЕНИЕ:

Хрусталева М.- консультант отдела Управления

Письмом от 16.12.2013 Предприятие известило Управление по тарифному регулированию тарифов (далее – Управление) о невозможности прибыть на заседание Коллегии Управления из-за погодных условий, просит рассмотреть дело об установлении тарифов на услуги по передаче на 2014 год в отсутствие представителей организации.

Рассмотрение дела по установлению тарифов на тепловую энергию для потребителей и услуги по передаче тепловой энергии для Предприятия производится без представителей организации.

В соответствии с пунктом 13 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. от 07.10.2013) (далее – Правила регулирования), Предприятие обратилось в Управление по тарифному регулированию Мурманской области (далее – Управление) с заявлением от 29.04.2013 № 206 об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии на 2014 год с приложением обосновывающих материалов, а также представило дополнительные материалы письмами от 15.05.2013 № 218, 04.06.2013 № 258, 27.09.2013 № 495.

Действующий тариф на услуги по передаче тепловой энергии утвержден для Предприятия постановлением Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 12.03.2008 № 9/2 «Об установлении тарифа на услуги по передаче тепловой энергии» в размере 98,20 руб./Гкал (без учета НДС).

В соответствии с пунктом 12 Правил регулирования на основании заявления Предприятия и приложенных к нему необходимых материалов от 29.04.2013 № 206 Управление открыло дело об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергию на 2014 год от 08.05.2013.

В тоже время, проанализировав представленные материалы Предприятия, было определено, что документы в соответствии с пунктом 16 Правил регулирования Предприятие не представило в Управление документы в полном объеме по ряду статей расходов.

Следует отметить, что Предприятие регулируемую деятельность по оказанию услуг по передаче тепловой энергии осуществляет с марта 2008 года.

С заявлениями об открытии дел по установлению тарифов на услуги по передаче тепловой энергии на 2009 год и последующие периоды регулирования, в том числе на текущий период, в Управление не обращалось.

Отчетные данные расходов по данному регулируемому виду деятельности Предприятие в полном объеме не представило.

Поэтому, провести сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущим периодам регулирования на момент рассмотрения предложений по установлению тарифов на услуги по передаче тепловой энергию на 2014 год в полном объеме не представляется возможным.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон), пунктом 5 постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. от 07.10.2013), пунктом 26 Правил регулирования, на основании заявления Предприятия от 18.10.2013 № 526 Управлением было принято решение при регулировании тарифов на услуги по передаче тепловой энергию на 2014 год для Предприятия использовать метод экономически обоснованных расходов (затрат). Управление направило в адрес предприятия извещение о выборе вышеуказанного метода регулирования на 2014 год.

В соответствии с пунктом 28 Правил регулирования Управление провело экспертизу предложений Предприятия по установлению тарифов на услуги по передаче тепловой энергию на 2014 год.

Анализ обоснованности предложений Предприятия по статьям расходов экспертами Управления проведен в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075 (далее – Основы ценообразования), Правил регулирования, а также Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания).

Согласно пункту 12 Методических указаний определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку (далее – НВВ), и оценку их экономической обоснованности экспертами Управления производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета, а также в соответствии с другими нормативными актами в сфере теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант).

Согласно пункту 31 Основ ценообразования и пункту 32 Методических указаний при определении расчетных значений расходов должны использоваться нормы и нормативы,

предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, т.е. объем расчетных расходов определяется исходя из расчетных значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

Предприятие документы в соответствии с пунктами 28 и 31 Основ ценообразования, пунктом 32 Методических указаний представило не в полном объеме.

Предприятие многоотраслевое и занимается несколькими видами деятельности, в том числе управлением жилищным фондом, водоснабжением и водоотведением, а также передачей тепловой энергии от источников ООО «Кольская тепловая компания».

Предприятие находится не упрощенной системе налогообложения.

При проведении экспертизы предложений Предприятия по расчету НВВ ЭГ Управления были скорректированы следующие затраты:

Баланс тепловой энергии на 2014 г.

Предприятие осуществляет деятельность по передаче тепловой энергию м.о.г.п. Туманный от источника ООО «Кольская тепловая компания».

Согласно п. 8 Методических указаний расчетный объем полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования определяется в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае ее отсутствия - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

Управление направило запрос главам администраций муниципальных образований Мурманской области (письмо от 19.03.2013 № 06-02/578-ВГ) о представлении информации о наличии программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры и схем теплоснабжения в муниципальных образованиях в Мурманской области, разработанные в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. N 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения".

На момент рассмотрения дела по установлению тарифов для Предприятия в Управлении отсутствует информация о наличии вышеуказанных схем теплоснабжения в м.о.г.п. Туманный

Согласно статье 9 Закона № 190-ФЗ при установлении тарифов должны быть учтены нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии.

Документа по утверждению в установленном порядке нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии на период регулирования Предприятием не представлено.

- Отпуск тепловой энергии в сеть потребителям – 10,875 тыс. Гкал с учетом отпуска тепловой энергии от источника ООО «Кольская тепловая компания» принятого при установлении тарифов на 2014 год для данной организации.

- потери в сетях Предприятия в размере 2,119 Гкал, 20,8 % от отпуска в сеть по предложению Предприятия не приняты при формировании баланса тепловой энергии на 2014 год.

Согласно статье 9 Закона № 190-ФЗ при установлении тарифов должны быть учтены нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии.

Документа по утверждению в установленном порядке нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии на период регулирования Предприятием не представлено.

Согласно п.5.5 представленного договора теплоснабжения от 01.02.2012 № 8052 заключенному с ООО «Кольская тепловая компания» количество тепловой энергии, потребленное и подлежащее оплате Предприятием определяется на основании показаний приборов узла учета Предприятия. В данный договор внесены изменения в соответствии с протоколом согласования разногласий. Окончательная редакция договора не представлена.

ЭГ Управления были проанализированы следующие материалы, которые Предприятие были представлены в обоснование об оплате тепловой энергии выставленные счета-фактуры, акту к данным счетам за 1 квартал 2013 года по оплате тепловой энергии от источников ООО «Кольская тепловая компания», справка о перерасчетах тепловой энергии.

Проанализировав данные документы, ЭГ Управления пришло к следующим выводам.

Приборы узла учета у Предприятия на сетях отсутствуют. Количество тепловой энергия Предприятием как исполнителем коммунальной услуги (как управляющей компанией) определяется расчетным путем по нормативам потребления тепловой энергии на отопление. Размер потерь Предприятием формируется тоже расчетным путем, как разница отпуска тепловой энергии от источника по показаниям учета и объемом тепловой энергии, определенной Предприятием как исполнителем коммунальной услуги (как управляющей компанией).

- отпуск тепловой энергии из сети – 10,875 тыс. Гкал.

Расходы на сырье и материалы приняты в размере 17,25 тыс. руб. по предложению Предприятия.

Расходы на холодную воду и теплоноситель в размере 114,58 тыс. руб. и 3527,81 тыс. руб. не приняты в полном объеме.

Обоснования с расшифровками в полно объеме не представлено. Не подтверждены расходы на теплоноситель в полном объеме.

Расходы на оплату труда с отчислениями приняты в размере 261,37 тыс. руб. и 78,935 тыс. руб.

При определении расходов на оплату труда - средняя месячная заработная плата 1 работника составит 21781,1 руб., исходя из средней заработной платы работников согласно штатному расписанию, утвержденному директором Предприятия на 01.06.2012 года год с учетом индекса потребительских цен 2013/2012 и 2014/2013 в размере 106,7 и 105,6 согласно прогнозных показателей и основных параметров, определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый периоды 2015 и 2016 годов, разработанного Минэкономразвитие и одобренного Правительством Российской Федерации в сентябре 2013 года (далее – Прогноз).

численность принята 1 человек, согласно штатному расписанию Предприятия.

В расчет тарифа на тепловую энергию принимаются 30,2% отчисления ЕСН от предусмотренного расчетом ЭГ Управления фонда заработной платы на 2014 год.

Снижение от предложения Предприятия по ФОТ составило 15,2 тыс. руб. Расходы по отчислениям увеличены на 5,4тыс. руб. Расчет по данным расходов Предприятием выполнен некорректно

Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг приняты в размере 18,56 тыс. руб., по предложению Предприятия.

Другие расходы, связанные с производством в том числе:

– общехозяйственные приняты в размере 758,22 тыс. руб., снижение от предложения Предприятия составляет 324,825 тыс. руб.

Расходы приняты исходя из фактических затрат за 2012 год с учетом ИПЦ 2013/2012 и 2014/2013 106,7 и 105,6 согласно Прогнозу.

Общество документы обоснования представило не в полном объеме.

Налог на прибыль принят в размере 14,2 тыс. руб., снижение от предложения Предприятия составляет 85,8 тыс. руб.

Расчет по данной статье предприятием представлен не корректно.

Организация находится на упрощенной системе налогообложения.

Согласно представленным материалам объект налогообложения – доходы, уменьшенные на величину расходов, минимальный процент в размере 1 %.

Выпадающие доходы/расходы в размере 1688,7 тыс. руб. не принимаются в полном объеме.

Действующий тариф на услуги по передаче установлен в марте 2008 года.

С заявлениями об открытии дел по установлению тарифов на услуги по передаче тепловой энергии на 2009 год и последующие периоды регулирования, в том числе на текущий период, в Управление не обращалось.

Расчет по данной статье предприятием представлен не корректно.

НВВ для расчета для Предприятия тарифов на услуги по передаче тепловой энергии на 2014 год составит

по предложению Предприятия - 6900,1 тыс. руб.

по заключению ЭГ Управления – 1139,2 тыс. руб.

Тариф на услуги по передаче тепловой энергии на 2014 год составит – 104,75 руб./Гкал

На основании требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и в соответствии с установленным приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 191-э/2 предельной максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию в среднем по Мурманской области с календарной разбивкой в размере с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 100 %, с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 104,2 %.

Таким образом, к утверждению предлагаются следующие тарифы по передаче тепловой энергии на 2014 год

с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 98,2 руб./Гкал

с 01.07.2014 по 31.12.2014- 113,77 руб./Гкал

В соответствии с требованиями пункта 20 Правил регулирования Предприятие ознакомилось с материалами дела об установлении тарифов на услуги по передаче тепловую энергию на 2014 год.

ОБСУЖДЕНИЕ:

После обсуждения

РЕШИЛИ:

1. Установить тарифы на услуги по передаче тепловой энергии для Предприятия с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 98,2 руб./Гкал
с 01.07.2014 по 31.12.2014- 113,77 руб./Гкал

Решение принято единогласно.

3. Установление тарифа на тепловую энергию на 2014 г. для потребителей МУП "Жилищно-эксплуатационная контора" (далее – Предприятие).

РАССМОТРЕНИЕ:

Хрусталева – консультант отдела Управления

Рассмотрение дела по установлению тарифов на тепловую энергию для потребителей для Предприятия производится без представителей организации (письмо от 10.12.2013 № 1791).

В соответствии с пунктом 13 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. от 07.10.2013) (далее – Правила регулирования), Предприятие обратилось в Управление по тарифному регулированию Мурманской области (далее – Управление) с заявлением от 25.04.2013 № 1015 об установлении тарифов на тепловую энергию на 2014 год и приложенными к нему обосновывающими материалами, а также представило дополнительные материалы от 25.09.2013 № 1878, а также по устному запросу Управления.

Действующие тарифы для Предприятия установлены постановлением Управления от 30.11.2012 № 54/6 (в ред. постановления Управления от 28.06.2013 № 21/2) с 01.07.2013 в следующих размерах:

потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии, - 4002,19 руб./Гкал, в том числе население (тарифы указываются с учетом НДС) 3439,747 руб./Гкал.

В соответствии с пунктом 12 Правил регулирования на основании вышеуказанного заявления Предприятия и приложенных к ним необходимых материалов Управление открыло дело об установлении тарифов на тепловую энергию на 2014 год от 08.05.2013.

В тоже время, проанализировав представленные материалы Предприятием, Управлением было определено, что материалы представлены не в полном объеме, предусмотренном пунктом 16 Правил регулирования.

Таким образом, в соответствии с пунктом 14 Правил регулирования Управлением открыто дело в отношении Предприятия с учетом имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных, в том числе, для установления действующих тарифов для Предприятия.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», пунктом 5 постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (в ред. от 07.10.2013), пунктом 26 Правил регулирования, на основании заявления Предприятия от 18.10.2013 № 2066 Управлением было принято решение при регулировании тарифов на тепловую энергию на 2014 год для Предприятия использовать метод экономически обоснованных расходов (затрат). Управление направило в адрес предприятия извещение о выборе вышеуказанного метода регулирования на 2014 год.

В соответствии с пунктом 28 Правил регулирования Управление провело экспертизу предложений Предприятия по установлению тарифов на тепловую энергию на 2014 год.

Анализ обоснованности предложений Предприятия по статьям расходов экспертами Управления проведен в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075 (далее – Основы ценообразования), Правил регулирования, а также Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания).

Согласно пункту 12 Методических указаний определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку о реализации тепловой энергии потребителям (далее – НВВ), и оценку их экономической обоснованности экспертами Управления производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета, а также в соответствии с другими нормативными актами в сфере теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

- а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант).

Согласно пункту 31 Основ ценообразования и пункту 32 Методических указаний при определении расчетных значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, т.е. объем расчетных расходов определяется исходя из расчетных значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг).

Предприятие документы в соответствии с пунктами 28 и 31 Основ ценообразования, пунктом 32 Методических указаний представило не в полном объеме.

Таким образом, на основании вышеизложенного при формировании НВВ по ряду статей затрат эксперты Управления исходили из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих тарифов для Предприятия, с учетом прогнозных показателей и основных параметров, определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый периоды 2015 и 2016 годов, разработанного Минэкономразвитием и одобренного Правительством Российской Федерации в сентябре 2013 года (далее – Прогноз).

Экспертами Управления скорректированы следующие затраты:

Баланс тепловой энергии на 2014 г.

Общество оказывает услуги теплоснабжения в муниципальном образовании г.п. Умба.

Согласно п. 8 Методических указаний расчетный объем полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования определяется в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае ее отсутствия - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

По данным Управления программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (далее - Программа) и схема теплоснабжения муниципального образования г.п. Умба (далее - Схема), разработанная в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. N 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения", отсутствуют.

В соответствии с требованиями пункта 22 Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании НВВ, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со Схемой, а в случае отсутствия такой Схемы - на основании Программы. При отсутствии Схемы либо Программы или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями, но не выше среднегодового фактического потребления тепловой энергии за 3 периода регулирования, предшествующие расчетному.

Таким образом, объемы полезного отпуска для потребителей сформированы, исходя из данных о фактическом объеме полезного отпуска за 3 предыдущих расчетных периода регулирования.

ЭГ Управления баланс тепловой энергии принят исходя из следующих производственных показателей

- Полезный отпуск тепловой энергии потребителям – 4,10434 тыс. Гкал
- потери в сетях Предприятия в размере 0,2758 тыс. Гкал, 9,6 % от отпуска в сеть – среднегодовой факт за три года.

Согласно статье 9 Закона № 190-ФЗ при установлении тарифов должны быть учтены нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии.

Документа по утверждению в установленном порядке нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии на период регулирования Предприятием не представлено.

- отпуск тепловой энергии в сеть – 4,3801 тыс. Гкал.
- Собственные нужды источника – 0 тыс. Гкал - по предложению Предприятия.
- выработка тепловой энергии определена в размере 4,3801 тыс. Гкал.

Проанализировав представленные материалы, баланс тепловой энергии составил

Расходы на сырье и материалы приняты в размере 282,44 тыс. руб.

Предприятие документы в соответствии с пунктами 28 и 31 Основ ценообразования, пунктом 32 Методических указаний представило не в полном объеме.

При определении расчетных значений расходов Предприятие не представило соответствующие документы с указанием, каких норм и нормативов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, формировались объемные показатели (потребность в материалах) данной статье и значения цен.

Расходы определены исходя из фактических расходов за 2012 год по данной статье с учетом ИЦП 2013/2012 и 2014/2013 согласно Прогнозу.

Снижение от предложения предприятия составляет 5,96 тыс. руб.

Расходы на топливо (дрова) снижены на сумму 204,2561 тыс. руб. и приняты в размере 565,24 тыс. руб.

При формировании расхода топлива приняты показатели как при установлении тарифов на 2013 год в следующих размерах:

удельный расход на отпуск условного топлива - 190,5 кг у.т./Гкал, удельный расход на выработку по дровам 1,559 склад.куб.м/Гкал. Таким образом, расход дров на выработку тепловой составил 1,12203 тыс. склад.куб. м. Стоимость куб.м дров составила 504,04 руб., исходя из фактической стоимости 1 куб. м дров за 2012 год с учетом ИЦП 2013/2012 и 2014/2013 согласно Прогнозу по соответствующим отраслям промышленности.

Расходы на топливо (электроэнергия) снижены на сумму 1924,645 тыс. руб. и приняты в размере 13029 тыс. руб.

Следует отметить, что отчетные данные и расчет по данной статье Предприятием представлены не корректно. По данным Предприятия КПД котлов за факт 2012 год составил **104,3%, а план на 2014 год -114,58%.**

По заключению ЭГ Управления расход электроэнергии на выработку – 4257,003 тыс.кВтч (уд. расход – 1163 кВтч/Гкал на выработку – исходя из производственных показателей как при установлении тарифов на тепловую энергии действующих тарифов)

Расчет сделан исходя из следующего:

- 100 % объем эл/энергии по нерегулируемым тарифам в связи с либерализацией оптового рынка эл /эн и мощности.

- средний тарифа в размере 3,06083 руб./кВтч рассчитан из фактического тарифа за 9 месяцев 2013 года с учетом прогнозного роста цен на электрическую энергию в размере 107,2 % 2014/2013 год, согласно Прогнозу.

Гарантирующим поставщиком электрической энергии является ОАО «МРСК Северо-Запада». Предприятием представлены копии договоров на энергоснабжение от 02.03.2013 № 18067 и на оказание услуг по передаче от 01.12.2012 № 4-2013 с ОАО «МРСК Северо-Запада», а также копии счетов фактуры за 9 месяцев 2013 года по устному запросу Управления.

Расходы на прочие энергетические ресурсы (электроэнергия) приняты в размере 84,22 тыс. руб.

Расход электроэнергии на работу оборудования по котельной (на дровах) по данным Предприятия – 27,784 тыс.кВтч (за 9 месяцев 2013 год с учетом годовых показателей).

средний тарифа в размере 3,03135 руб./кВтч рассчитан из фактического тарифа за 9 месяцев 2013 года с учетом прогнозного роста цен на электрическую энергию в размере 107,2 % 2014/2013 год, согласно Прогнозу.

Расходы на холодную воду приняты в размере 16,7931 тыс. руб., снижение от предложения Предприятия на 1,607.

Расчет сделан исходя из следующего:

- удельный расход на выработку по факту 2012 года;

- тариф в размере 12,08 руб./куб.м. Действующий тариф поставщика воды ОАО «Апатитыводоканал», т.к. размеры тарифов для данного поставщика на 2014 год останутся на прежнем уровне.

Расходы на оплату труда с отчислениями на социальные нужды приняты в размере 2363,94 тыс. руб. и 709,18 тыс. руб. соответственно.

Средняя заработная плата определена 17908,66 руб./мес., исходя из средней заработной платы принятой как при установлении тарифов на 2013 год, с учетом ИПЦ 2014/2013 в размере 105,6 согласно Прогнозу.

Численность принята по факту 2012 года 11 человек.

В соответствии с Федеральным законом №212-ФЗ от 24.07.2009 с 01.01.2012 размер страховых взносов во внебюджетные фонды составит 30%. Согласно положениям статьи 12 закона, применяются следующие тарифы страховых взносов:

- 1) Пенсионный фонд Российской Федерации - 22 процентов;
- 2) Фонд социального страхования Российской Федерации - 2,9 процента;
- 3) Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - с 1 января 2012 года - 5,1 процента.

ИТОГО: 30 процентов.

Предприятием не представлено уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В расчет НВВ принимаются отчисления ЕСН в размере 30,0% от предусмотренного расчетом ЭГ Управления фонда заработной платы на 2014 год.

Амортизация основных фондов принята в размере 280,4 тыс. руб. по предложению предприятия.

Другие расходы, связанные с производством тепловой энергии, в том числе:

цеховые расходы приняты в размере 523,9 тыс. руб. по предложению Предприятия.

общехозяйственные затраты приняты в размере 879,80 тыс. руб. по предложению Предприятия.

С учетом проведенного анализа и корректировки отдельных статей расходов ЭГ Управления необходимая валовая выручка на 2014 год составляет **18736,18** тыс. руб., снижение от предложения Предприятия составляет 2686,44 тыс. руб., тариф на тепловую энергию - 4564,97 руб./Гкал.

На основании требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и в соответствии с установленным приказом ФСТ России от 15.10.2013 № 191-э/2 предельной максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию в среднем по Мурманской области с календарной разбивкой в размере с 01.01.2014 по 30.06.2014 – 100 %, с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 104,2 %.

ФСТ России при расчете предельных уровней тарифов на 2014 год с календарной разбивкой учитывала годовой объем полезного отпуска тепловой энергии.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации Путина В.В. от 29.04.2013 № Пр-967 и Правительства Российской Федерации от 01.03.2013 № ДК-П9-1327, для потребителей в м.о.г.п. Умба постановлением Управления от 28.06.2013 № 21/2 с 01.07.2013 были установлены тарифы на тепловую энергию в размере меньшем, чем для прочих потребителей.

Указанное решение было согласовано приказом ФСТ России от 28.06.2013 № 863-3 «О согласовании решения Управления по тарифному регулированию Мурманской области «О внесении изменений в отдельные постановления Управления по тарифному регулированию Мурманской области».

13.12.2013 подписан Закон Мурманской области от № 1697-01-ЗМО «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель в Мурманской области» (далее – Закон Мурманской области).

С учетом вышеизложенного, при принятии для Предприятия тарифного решения на 2014 год предлагается установить льготные тарифы на тепловую энергию, поставляемую населению м.о.г.п. Умба, в соответствии с Законом Мурманской области, закрепившим за Управлением право на выделение в своих постановлениях об установлении отдельным теплоснабжающим организациям по отдельным муниципальным образованиям тарифов на тепловую энергию группе потребителей "население", для которой тарифы, устанавливаются в размере меньшем, чем для прочих потребителей.

Льготные тарифы на тепловую энергию, поставляемую населению, для Предприятия в м.о.г.п. Умба на 2014 год составят с учетом НДС

С 01.01.2014 по 30.06.2014 – 3439,747 руб./Гкал

с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 3584,216 руб./Гкал

Тарифы применяются при расчетах платы населению за коммунальные услуги.

Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льгот, осуществляется в виде субсидий из областного бюджета, предоставляемых в соответствии с бюджетным законодательством.

ЭГ Управления предлагаются к установлению тарифы на тепловую энергию для потребителей (кроме населения) с календарной разбивкой для потребителей Предприятия на 2014 год следующие тарифы:

С 01.01.2014 по 30.06.2014 – 4002,19 руб./Гкал;

с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 4170,28 руб./Гкал.

Выпадающие доходы составят 6290,60 тыс. руб., в том числе от установления льготных тарифов для населения – 6164,42 тыс. руб.

В адрес Предприятия 13.12.2013 по электронной почте было направлено проект постановления Управления и расчет НВВ.

ОБСУЖДЕНИЕ:

После обсуждения

РЕШИЛИ:

1. Установить и ввести в действие тарифы на тепловую энергию для потребителей Предприятия (кроме населения) на 2014 год:

С 01.01.2014 по 30.06.2014 – 4002,19 руб./Гкал;

с 01.07.2014 по 31.12.2014– 4170,28 руб./Гкал.

2. Установить и ввести в действие льготные тарифы на тепловую энергию, поставляемую населению, для Предприятия на 2014 год с календарной разбивкой в следующих размерах с учетом НДС:

С 01.01.2014 по 30.06.2014 – 3439,747 руб./Гкал

с 01.07.2014 по 31.12.2014– 3584,216 руб./Гкал

Решение принято единогласно.

Секретарь

М. Хрусталева