

# **УПРАВЛЕНИЕ ПО ТАРИФНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ Мурманской области**

## **ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ**

**Мурманск**

**08.05.2014  
09-00 часов**

**УТВЕРЖДАЮ**

**Начальник Управления  
по тарифному регулированию  
Мурманской области**

\_\_\_\_\_  
**В.Губинский  
«08» мая 2014 г.**

**Председатель заседания:**

**ГУБИНСКИЙ В.А.**

**Начальник Управления по тарифному  
регулированию Мурманской области**

**На заседании присутствовали:**

**ВЫСОЦКАЯ Е.И.**

**Заместитель начальника Управления**

**СТУКОВА Е.С.**

**Начальник отдела Управления**

**ПОГУДИНА Н.А.**

**И.о. начальника отдела Управления**

**НЕЧАЕВА В.И.**

**Консультант отдела контроля Управления**

**Приглашенные:**

**ГУБИЧ С.В.**

**Заместитель Губернатора Мурманской области**

**ГНОЕВСКИЙ В.Н.**

**Министр энергетики и ЖКХ Мурманской  
области**

**Повестка заседания:**

О пересмотре удельной стоимости тепловой энергии, рассчитанной методом экономически обоснованных расходов и указанной в протоколах заседаний Коллегии на 2014 год, в связи с изменением (ростом) стоимости топлива, используемого теплоснабжающими организациями (далее – ТСО) для производства тепловой энергии.

**Рассмотрение:**

**Губинский В.А.**

Управлением уже в начале 1 квартала текущего года, был проведен мониторинг фактической стоимости топлива по ТСО региона, который показал, что рассчитанная стоимость топлива (мазут, уголь, дрова и т.д.), учтенная при расчете удельной стоимости тепловой энергии (экономически обоснованного тарифа), гораздо ниже показателя по итогам проведенного мониторинга.

Данная ситуация что в целом по всем ТСО приводит к большему размеру расходов по статье «топливо», чем учтенному при формировании НВВ на 2014 год по каждому предприятию. Как следствие, у предприятий возникает нехватка оборотных средств на закупку топлива, закупаемого по более высоким ценам.

Формирование основной статьи затрат, а именно топливо, на 2014 год производилось исходя из фактически сложившихся по предприятиям за 9 месяцев 2013 года цен на топливо (данные мониторинга) с учетом индексов-дефляторов. Данный подход к формированию цен не отразил фактически складывающуюся ситуацию в регионе с фактической ценой приобретения.

Еще одним из непосредственных индикаторов нашей работы является бухгалтерская и статистическая отчетность ТСО. Анализ финансовых результатов предприятий показал, что финансовое состояние ТСО не позволяет производить какие либо инвестиционные вложения, даже с учетом выделяемых субсидий. Кроме того, фактически сложившаяся ситуация по итогам 1 квартала 2014 года (связанная с ростом цен на топливо) может в дальнейшем только ухудшить ситуацию. Если предприятие убыточно по отчетности, то ему не предоставляют кредиты, мультипликативно - это приводит к сокращению учтенных при НВВ затрат на оплату труда, ремонты, электроэнергия и т.д. Отвлеченные средства не позволят качественно подготовиться к отопительному сезону.

В период с 05.05. по 07.05.2014 я находился в командировке в г. Москве, а именно в ФСТ России, где в том числе прорабатывал вопрос о возможности внесения корректировок в ранее принятые решения, которые бы позволили в нашем регионе изменить сложившуюся ситуацию. По мнению ФСТ РФ действительно необходимо мониторить состояние рынка топлива в регионе и своевременно реагировать как в сторону увеличения субсидий, так и в уменьшения, с учетом региональных особенностей и отработки вопросов на коллегии.

Мною были получены соответствующие письменные разъяснения.

Важно отметить, что в ФСТ готовы совместно дорабатывать данную тематику и еще раз инициировать на всех уровнях федеральной власти данную проблему, в части методологического подхода. Вместе с тем вызвано была обеспокоенность тем, зачем действующая Методика Правительства области подвязана к протокольному решению, что в дальнейшем есть необходимо пересмотреть и дополнить в дальнейшем Методику, раз существует такая проблема в региона (региональные особенности) и готовностью в течение 2014г. совместно ее решать.

Прошу членов коллегии высказаться по данному вопросу.

### **Высоцкая Е.И.**

Законодателем в настоящее время очень четко сформулировано каким образом могут быть учтены расходы, связанные с незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования в том числе и на топливо (п. 13 Основ ценообразования).

В соответствии с пунктом 28 Основ при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Так как, по двум первым основаниям органу регулирования данные

организациями представлены не были, то соответственно был применен п.п. в) пункта 28 Основ ценообразования.

При определении удельной стоимости тепловой энергии, рассчитываемой методом экономически обоснованных расходов, стоимость 1 тонны топочного мазута определялась Управлением в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования<sup>1</sup>, а именно:

- с учетом фактически сложившейся цены топлива у ТСО за 9 месяцев 2013 года;
- индексов цен производителей 2014/2013, соответствующих Прогнозу социально - экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, разработанному Минэкономразвития России и одобренному на заседании Правительства Российской Федерации 19 сентября 2013 год;
- средней фактически сложившейся по данным ООО ИАЦ «КОРТЕС» цены топлива за 9 месяцев 2013 года по Мурманской области, с учетом соответствующих индексов цен производителей.

Следует отметить, что конъюнктура топливного рынка изменчива, и в разные периоды года могут происходить значительные колебания цен. При регулировании стоимость топлива определяется на весь период регулирования, что составляет не менее финансового года.

В соответствии с пунктом 6 Правил регулирования<sup>2</sup> цены (тарифы) устанавливаются органами регулирования до начала очередного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования. Согласно требованиям пункта 30 Правил регулирования, решение об установлении цен (тарифов) принимается органом регулирования по итогам заседания правления (коллегии) органа регулирования не позднее 20 декабря года, предшествующего периоду регулирования, на который устанавливаются цены (тарифы). Приказом Управления от 19.11.2012 № 72 (в последней редакции) утвержден персональный состав Коллегии и порядок ее деятельности, в соответствии с которым Коллегия образована для определения основных направлений деятельности Управления и принятия решений об утверждении цен (тарифов) и их предельных уровней.

Решения коллегии по установлению цен (тарифов) принимаются в форме постановлений Управления. В форме постановлений также оформляются решения об отмене ранее установленных цен (тарифов), о

---

<sup>1</sup> Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

<sup>2</sup> Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

внесении изменений в ранее принятые Управлением постановления.

Согласно пункта 32 Правил регулирования протокол заседания правления (коллегии) органа регулирования (далее - протокол) является неотъемлемой частью решения органа регулирования об установлении цен (тарифов) и включает основные плановые (расчетные) показатели на расчетный период регулирования.

В соответствии с пунктом 37 Правил регулирования решение об установлении цен (тарифов) не имеет обратной силы.

Действующим законодательством в сфере теплоснабжения процедура пересмотра решений правления (коллегии) или внесения каких-либо корректировок в протоколы не предусмотрена.

Решения об установлении тарифов на тепловую энергию на 2014 год принимались на заседаниях Коллегии, на которых в соответствии с Правилами регулирования велись протоколы, и в которых зафиксирована удельная стоимость тепловой энергии, рассчитанная методом экономически обоснованных расходов. Указанные тарифные решения были приняты Управлением до 20 декабря 2013 года, являются их неотъемлемой частью и обратной силы не имеют.

Принятые решения Управления, а также протоколы заседания Коллегии Управления размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Особо обращаем внимание, что в соответствии с пунктами 18, 19 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом ФСТ РФ от 07.06.2013 № 163 на заседании коллегиального органа, образованного в установленном порядке в органе регулирования, принимаются решения об установлении цен (тарифов). Решение об установлении цен (тарифов) принимается органом регулирования по итогам заседания правления (коллегии) органа регулирования не позднее 20 декабря года, предшествующего периоду регулирования, на который устанавливаются цены (тарифы).

Таким образом, полномочия Коллегии Управления с момента принятия решения, оформленного постановлением Управления, закончены. Так как протокол является неотъемлемой частью решения, то внесение Коллегией изменений (дополнений) в протокол будет противоречить нормативным документам.

С учетом вышеизложенного считаем, что пересмотр Коллегией удельной стоимости тепловой энергии, рассчитанной методом экономически обоснованных расходов и указанной в утвержденных протоколах заседаний

на 2014 год, будет являться пересмотром ранее принятых тарифных решений, что является незаконным.

Поэтому, мы члены Коллегии - Высоцкая Е.И., Погудина Н.А., Стукова Е.С. по поставленному на повестку вопросу имеют отрицательную позицию.

Особое мнение в письменном виде приобщаем к протоколу.

**Губинский В.А.:** прошу проголосовать.

**Голосование:**

Губинский В.А. – «за», Высоцкая Е.И. – «против», Стукова Е.С. – «против», Нечаева В.И. – «воздержалась», Погудина Н.А. – «против».

**Губинский В.А.**

Предлагаю еще раз провести правовую оценку пересмотра удельной стоимости тепловой энергии в рамках действующего законодательства в сфере теплоснабжения с учетом позиции ФСТ РФ, изложенной в письме от 06.05.2014 № ЕП-5008/5. С этой целью перенести заседание коллегии на 15 часов текущего дня.

**После обсуждения**

**РЕШИЛИ:**

Перенести заседание коллегии на 15 часов текущего дня.

**Голосование:**

Губинский В.А. – «за», Высоцкая Е.И. – «за», Стукова Е.С. – «за», Нечаева В.И. – «за», Погудина Н.А. – «за».

Секретарь заседания

М. Хрусталева