

КОМИТЕТ ПО ТАРИФНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ
Мурманской области

ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ

г. Мурманск 12.05.2021
с 16:15

УТВЕРЖДАЮ
И.о. председателя Комитета
по тарифному регулированию
Мурманской области


Т.И. Шушкова

Председатель заседания:	И.о. председателя Комитета по тарифному регулированию Мурманской области
ШУШКОВА Т.И.	
На заседании присутствовали:	
Члены Правления:	Начальник административно-правового отдела Комитета по тарифному регулированию Мурманской области
ПОГУДИНА Н.А.	
ЗАБОЛОТСКАЯ Н.В.	Заведующая сектором регулирования тарифов в электроэнергетике и технологического присоединения Комитета по тарифному регулированию Мурманской области
ХРУСТАЛЕВА М.В.	Заместитель начальника отдела регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и установления пен и тарифов на продукцию и услуги общего назначения Комитета по тарифному регулированию Мурманской области
ЧЕЧЕНИНА С.А.	Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области
Секретарь заседания:	
ПАШИН М.С.	Главный специалист отдела регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и установления пен и тарифов на продукцию и услуги общего назначения Комитета по тарифному регулированию Мурманской области
Сотрудники Комитета:	
ЛЕБЕДЕВА Т.А.	Главный специалист отдела регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и установления пен и тарифов на продукцию и услуги общего назначения Комитета по тарифному регулированию Мурманской области
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области:	
СМИРНОВ А.П.	Консультант отдела транспорта
Представители организаций:	

ПАО «МУРМАНСКАВТОТРАНС»	
Иванов С.В.	Заместитель генерального директора по правовым вопросам
Смирнова А.А.	Заместитель генерального директора по экономике

Повестка заседания
1. Пересмотр по решению Арбитражного суда Мурманской области от 30.03.2021 по делу № А42-4325/2020 предельных (максимальных) тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах для общественного акционерного общества «Мурманскавтотранс» на 2019 год..... 2

РАССМОТРЕНИЕ

1. Пересмотр по решению Арбитражного суда Мурманской области от 30.03.2021 по делу № А42-4325/2020 предельных (максимальных) тарифов на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах для общественного акционерного общества «Мурманскавтотранс» на 2019 год.

Лебедева Т.А. – главный специалист отдела Комитета

Комитет по тарифному регулированию Мурманской области (далее – Комитет) по решению Арбитражного суда Мурманской области от 30.03.2021 № А42-4325/2020 (далее – Решение суда) пересматривает предельный (максимальный) тариф на перевозку пассажиров в пригородном и междугородном сообщении по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам.

Действующие предельные (максимальные) тарифы на 2019 год для ПАО «Мурманскавтотранс» (далее – Общество) установлены постановлением Комитета от 26.02.2020 № 12/1 в размерах 5,11 руб. за 1 пасс.-км в пригородном сообщении (НДС не облагается) и 7,30 руб. за 1 пасс.-км. в междугородном сообщении (без НДС).

Экспертной группой Комитета (далее – ЭГ Комитета) произведен расчет предельного (максимального) тарифа на перевозку пассажиров автомобильным транспортом на 2019 год с учетом исполнения Решения суда.

По выводам суда с учетом положений части 4 статьи 200 АПК РФ следует, что отмена ненормативного акта влечет перерасчет всего тарифа.

Таким образом, ЭГ Комитета при пересмотре предельного (максимального) тарифа на перевозку пассажиров автомобильным транспортом на 2019 год в рамках исполнения Решения суда, пересматривала статьи затрат, входящие в состав общехозяйственных и цеховых затрат, указанные в Решении суда, а также включение в расходы статьи «Прибыль» в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок, утвержденных приказом Комитета от 09.09.2016 № 72 (далее – Методические указания). Остальные статьи затрат оставлены без изменений и основания для их принятия отражены в протоколах заседания Правления от 31.10.2018, от 25.02.2020 и 26.02.2020.

Таким образом, производственные показатели и прямые расходы ЭГ Комитета при расчете тарифов на 2019 год, с учетом Решения суда, приняты в следующих размерах:

Наименование показателя	Ед.изм.	Принятые сообщение	Междугородное сообщение
Количество рейсов	рейсов	144 054	4 485
Пробег	тыс. км	4 277	553,1
Количество машино-часов работы на линии	тыс. маш.-ч.	116,2	13,5

Пассажирооборот	тыс. пасс.- км	67 709,2	3 496,2
Прямые расходы - всего, в том числе	тыс. руб.	255 454,8	20 640,9
Оплата труда	тыс. руб.	84 567,1	4 742,6
Отчисления на социальные нужды	тыс. руб.	26 114,4	1 460,7
Топливо и смазочные материалы	тыс. руб.	86 385,9	7 219,9
Электроэнергия на тягу	тыс. руб.	0,0	0,0
Техническое обслуживание и ремонт основных средств - всего	тыс. руб.	37 451,9	5 647,3
Затраты на приобретение шин	тыс. руб.	3 485,9	405,0
Амортизационные отчисления, аренда	тыс. руб.	17 449,6	1 165,3

Анализ экономической обоснованности расходов на перевозку пассажиров

При формировании НВВ по ряду статей затрат ЭГ Комитета исходили из фактических расходов Предприятия за 2017 год с учетом Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, разработанного Минэкономразвития (далее – Прогноз) от 01.10.2018.

	Наименование показателя	2018/2017	2019/2018
ИПЦ		102,7	104,6
Промышленность (ВСДЕ)		104,1	104,3
Производство нефтепродуктов (19,2)		126,2	103,3
Производство резиновых и пластмассовых изделий (20, 21, 22)		107,2	106,3
Производство машиностроения (26, 27, 28, 29, 30, 33)		105,5	105,4
Производство электростроения (энергий, газов и паром) (35)		104,7	106,1
Обеспечение электрической энергией, газом и паром (35)		112,1	104,9
Водоснабжение, водоотведение, сбор и утилизация отходов (Раздел Е)		104,1	103,7
Транспорт, с исключением трубопроводного транспорта			

(в % к предыдущему году)

Цеховые расходы

В состав цеховых расходов включены расходы на заработную плату кассиров со страховыми взносами, оплату услуг по продаже билетов, командировочные расходы, льготный проезд кассиров, транспортный налог, НДС (в расходах на городских и пригородных маршрутах), страхование гражданской ответственности, техосмотр, страховые премии, расходы на АСУОП и другие расходы.

В соответствии с пунктом 3.2.13 Методических указаний, цеховые расходы распределяются между видами деятельности. Обществом представлены обосновывающие материалы в разрезе автоколонн (ОСВ сч. 20 и 90.01 и «Расчет общехозяйственных и цеховых расходов»).

ЭГ Комитета цеховые расходы Общества были рассчитаны с учетом Решения суда по статьям затрат в целом по автоколоннам:

- по статье «Заработная плата кассиров» расходы ЭГ Комитета приняты с учетом фактических затрат, но не выше предложения организации.

Необходимо отметить, что в материалах дела, первоначально представленных на установление тарифов, в расчетах цеховых затрат по автоколонне № 1443 отсутствовала статья затрат «Заработная плата кассиров», однако в представленных дополнительных материалах данная статья расходов указана. В тоже время, Обществом, как в материалах дела, и в дополнительных материалах отсутствует штатное расписание и фактическое подтверждение, понесенных Обществом затрат по данной статье.

В тоже время, Обществом по запросу Комитета не представлена информация о фактической штатной расстановке за 2017 год в разрезе автоколонн с детализацией по должностям, в формате таблицы, направленной Комитетом для заполнения, а также иной информации по фактически выплаченной заработной плате за 2017 год.

Таким образом, ЭГ Комитета затраты по статье «Заработная плата кассиров» по автоколонне № 1443 при пересмотре тарифа не приняты в полном размере.

- по статье «Страховые взносы» расходы приняты на уровне фактического процента отчислений за 2017 год по каждой автоколонне.

Страховые взносы по автоколонне № 1443 не приняты по основаниям изложенным выше.

- остальные статьи затрат, кроме статьи затрат «НДС» и «АСУОП», приняты по фактическим затратам за 2017 год, с применением соответствующих индексов (дефляторов) на 2017/2018 и 2019/2018 согласно Прогнозу.

- статьи затрат «НДС» приняты с учетом фактических затрат, но не выше предложения Общества, представленного в Комитет от 30.12.2019. Расчет производился по автоколоннам.

- по статье затрат «АСУОП». Данная статья рассчитывалась только для маршрутов в пригородном сообщении, в размере 2,5 % от производства, принятого ЭГ Комитета пассажирооборота на 2019 год по автоколоннам и тарифа на 2019 год.

В соответствии с пунктом 3.2.13 Методических указаний, с учетом Решения суда, в качестве базы распределения выбраны плановые доходы Общества, определенные ЭГ Комитета на расчетный год.

- база для распределения всех цеховых затрат, кроме «НДС» и «АСУОП»:

Доля распределения цеховых расходов от перевозок по автоколоннам	Пригород м/м	Междоход
Автоколонна № 1378	20%	-
Автоколонна № 1442	5%	-
Автоколонна 1443	25%	4%
Североморское АТП	78%	4%

- база для распределения статьи затрат «НДС»

Доля распределения НДС от перевозок по автоколоннам	Пригород м/м
Автоколонна	30%
Автоколонна № 1378	41%
Автоколонна № 1442	30%
Автоколонна 1443	86%
Североморское АТП	

На основании вышеизложенного ЭГ Комитета сумма цеховых расходов на 2019 год, с учетом Решения суда, составит:

- пригородное сообщение – 36 461,73 тыс.руб.
- междоходное сообщение – 737,7 тыс.руб.

Общехозяйственные расходы

В состав общехозяйственных расходов включены расходы на заработную плату общехозяйственного персонала со страховыми взносами, амортизационно зданий, на электроэнергию, отопление, аренду помещений, льготный проезд общехозяйственного персонала, канцелярские товары, почтовые расходы, медицинское страхование, ремонт зданий и сооружений, услуги связи, услуги сторонних организаций и другие расходы, включая расходы аппарата управления ПАО «Мурманскавтотранс».

В соответствии с пунктом 3.2.13 Методических указаний, общехозяйственные расходы распределяются между видами деятельности. Обществом представлены обосновывающие материалы в разрезе автоколонн (ОСВ сч. 26 и 90. и «Расчет общехозяйственных и цеховых расходов»).

ЭГ Комитета общехозяйственные расходы Общества были рассчитаны с учетом Решения суда по статьям затрат в целом по автоколоннам:

- по статье «Заработная плата общехозяйственного персонала» расходы ЭГ Комитета приняты с учетом фактических затрат, но не выше предложения организации.

Необходимо отметить, что Обществом по запросу Комитета не представлена информация о фактической штатной расстановке за 2017 год в разрезе автоколонн с детализацией по должностям, в формате таблицы, направленной Комитетом для заполнения, а также иной информации по фактически выплаченной заработной плате за 2017 год.

- по статье «Страховые взносы» расходы приняты на уровне фактического процента отчислений за 2017 год по каждой автоколонне.

- остальные статьи затрат, принятые по фактическим затратам за 2017 год, с применением соответствующих индексов (дефляторов) на 2017/2018 и 2019/2018 согласно Протоколу за исключением ниже описанных статей.

ЭГ Комитета не приняты расходы на аренду помещений по автоколонне № 1443, так как в представленных документах в материалах дела, так и в дополнительных материалах Общества нет фактических подтверждений данных затрат за 2017 год.

В комплексную статью «Другие расходы, связанные с производством и реализацией» включены затраты на изготовление ключей и расходы на компенсацию личного автомобильного транспорта работников по автоколонне № 1338. ЭГ Комитета приняты расходы по данной статье в размере 14 593,0 тыс. руб., по фактическим расходам на изготовление ключей с учетом ИПП на 2017/2018 и 2019/2018 и на использование личного автотранспорта из расчета вылат по 1 200,00 руб. в месяц.

Также не приняты расходы по статьям «Амортизация ОС», «ТСМ», «Запчасти», «Льготный проезд», «Материалы», «Мед.комиссия», «Погашение стоимости спецодель», «Ремонт ОС (здания и сооружений)», «Ремонт ТС», «Смзачинение», отраженные на счете 23 по автоколонне «САТП», так как ни в Учетной политике Общества для целей бухгалтерского учета, ни в Учетной политике Общества по ведению управленческого учета не указано расходы какого подразделения должны отражаться на данном счете. В материалах дела отсутствуют обосновывающие материалы по формированию затрат по счету 23 автоколонны «САТП». Необходимо отметить, что ни в одной автоколонне расходы на счете 23 не ведутся.

Статья затрат «Управленческие расходы» включает в себя статьи затрат амортизации ОС, аренда транспортного средства, арендная плата за землю, ТСМ, информационно-консультационные, рекламные, юридические услуги, канцелярские расходы, льготный проезд в отпуск, материалы, налог на имущество, обслуживание ИС, обслуживание автомобилей и ТО, обслуживание ЭВМ, ККМ и ксероксов, обучение сотрудников АУП, оплата труда, отчисления в резерв отпусков, отчисления в резерв стажировки ПФР, ФСС, НС, и ПЗ, почтовые расходы, работы по договору подряда, ремонт ТС, связь, интернет, содержание офиса, страховая премия ОСАГО, страховые взносы ПФР, ФСС, НС и ПЗ от ФОТ, транспортный налог, услуги связи.

ЭГ Комитета по статье «Управленческие расходы» рассчитывались по каждой автоколонне исходя из фактических расходов за 2017 год на основании представленных данных Общества.

Расходы «Амортизация ОС», «Налог на имущество», «Страховая премия ОСАГО», «Транспортный налог» приняты ЭГ Комитета на уровне 2017 года. Остальные расходы приняты в размере фактических затрат за 2017 год, с учетом индексов (дефляторов) за 2017/2018 и 2019/2018 по соответствующим статьям затрат.

В соответствии с пунктом 3.2.13 Методических указаний, с учетом Решения суда, в качестве базы распределения выбраны плановые доходы Общества, определенные ЭГ Комитета на расчетный год.

- база для распределения всех общехозяйственных затрат:

Доля распределения общехозяйственных расходов от перевозок по автоколоннам		
Автоколонна	Приток м/м	Метротод
Автоколонна № 1378	20%	-
Автоколонна №1442	5%	-
Автоколонна 1443	25%	4%
Североморское АТП	77%	4%

На основании вышеизложенного ЭГ Комитета сумма общехозяйственных расходов на 2019 год, с учетом Решения суда, составит:

- притокное сообщение – 57 235,36 тыс.руб.
- междуторное сообщение – 2 951,5 тыс.руб.

Прибыль

В соответствии с пунктом 3.2.15 Методических указаний инвестиционная составляющая и расчетная предпринимательская прибыль учитываются в тарифах в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на расчетный период для

возмещения недополученных доходов транспортным организациям, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки по регулируемым тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат, пропорционально удельному весу инвестиционной составляющей и расчетной предпринимательской прибыли в их общей сумме по всем перевозчикам.

Письмом от 27.04.2021 № 22-02/1799-ВТ Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области сообщает об отсутствии лимитов бюджетных средств на компенсацию недополученных доходов транспортными организациями, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки по регулируемым тарифам, не обеспечивающим возмещение понесенных затрат на период 2021-2023 годы.

Соответственно, с учетом бюджетных ограничений, прибыль исключена.

В результате проведенного анализа представленных материалов ЭГ Комитета определена НВВ ПАО «Мурманскавтотранс» от перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на 2019 год, с учетом Решения суда, составит.

- притокное сообщение – 350 167,9 тыс.руб.
- междуторное сообщение – 24 395,2 тыс.руб.

Таким образом, согласно расчету ЭГ КТР экономически обоснованные тарифы на перевозку пассажиров транспортом ПАО «Мурманскавтотранс» на 2019 год составляют:

- притокные перевозки – 5,17 руб. за 1 пасс.-км (НДС не облагается);
- междуторные перевозки – 6,98 руб. за 1 пасс.-км (НДС не облагается).

Общество, в соответствии с пунктом 27 Регламента установления регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок, утвержденного приказом Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 02.08.2018 № 51, с расчетами тарифов ознакомлено.

ОБСЛУЖИВАНИЕ:

Шушкова Т.И. - У организации есть вопросы к расчету ЭГ Комитета?

Иванов С.В. – ПАО «Мурманскавтотранс» с расчетами ЭГ Комитета не согласен по

следующим статьям затрат:

- распределение цеховых расходов;
- статьи «НДС» приняты без увеличения ставки с 18% до 20%;
- закрыта база распределения общехозяйственных расходов;
- исключение счета 23 по автоколонне «САТП»;
- статья «Электроэнергия» принята по факту 2017 года без применения дефляторов, в соответствии с Протоколом.

- исключена прибыль.

Более подробно возражения представлены в письменном виде.

Также считаем, что исполнения решения суда должно проходить не в рамках Правления Комитета об установлении тарифов, а Комитет в очередной раз не исполняет решение суда.

Лебедева Т.А. - В ходе ознакомления с особым мнением Общества была выявлена техническая ошибка по статье «Электроэнергия» в комплексной статье «Общехозяйственные расходы» по автоколонне «Североморское АТП». Таким образом, после исправления данной ошибки общехозяйственные расходы составят:

- притокное сообщение – 57 674,09 тыс.руб.
- междуторное сообщение – 2 974,27 тыс.руб.

В результате НВВ составит:

- притокное сообщение – 350 606,6 тыс.руб.
- междуторное сообщение – 24 418,0 тыс.руб.

Таким образом, согласно расчету ЭГ Комитета экономически обоснованные тарифы на перевозку пассажиров транспортом ПАО «Мурманскавтотранс» на 2019 год составляют:

- притокные перевозки – 5,18 руб. за 1 пасс.-км (НДС не облагается);
- междуторные перевозки – 6,98 руб. за 1 пасс.-км (без НДС).

После обслуживания

РЕШИЛИ:

1. Принять общехозяйственные расходы в размерах:
 - приторонное сообщение – 57 674,09 тыс. руб.;
 - междуторонное сообщение - 2 974,27 тыс. руб.
2. Все остальные статьи затрат оставить без изменения и оставить на уровне, озвученном экспертом Комитета.
3. Определить НВВ в размерах:
 - приторонное сообщение – 350 606,6 тыс. руб.;
 - междуторонное сообщение - 24 418,0 тыс. руб.
4. Установить предельные (максимальные) тарифы на перевозку пассажиров автомобильным транспортом по междуторонным маршрутам на 2019 год, с учетом Решения суда, в следующих размерах:
 - в приторонном сообщении - 5,18 руб. за 1 пасс.-км (НДС не облагается);
 - в междуторонном сообщении - 6,98 руб. за 1 пасс.-км (без НДС).

Голосование: За - 4 чел. Против - 0 чел. Воздержался - 0 чел.

Секретарь заседания



М. Паршин