

Доклад
о выполнении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области на 2023 год

Работа по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области проводится Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее – Комитет) во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Целями Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области на 2023 год (далее – Программа) являются предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного регулирования цен (тарифов) и предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, повышение прозрачности регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого Комитетом.

Задачами Программы являются выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения, устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа и уровня правовой грамотности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов).

Программа утверждена приказом Комитета от 15.12.2022 № 112 и размещена на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (далее – Сайт Комитета) во вкладке «Главная» - «Направления деятельности» - «Профилактика нарушений обязательных требований» (<https://tarif.gov-murman.ru/programma-profilaktiki-na-2023-god.pdf>).

В 2023 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

– актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.gov-murman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

– проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

– проведена разъяснительная работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований посредством опубликования на официальном сайте Комитета информации об изменениях обязательных требований в нормативно-правовых актах, о новых нормативно-правовых актах, писем федеральных органов исполнительной власти с разъяснениями законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий;

– проведены консультации с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований;

– 132 руководителя ресурсоснабжающих организаций и индивидуальных предпринимателей, 68 руководителей организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций, индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность, проинформированы о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

В 2023 году Комитетом было проведено 5 обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы с использованием видео-конференц-связи. В ходе профилактических визитов контролируемые лица были проинформированы по следующим вопросам:

а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля (надзора) новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;

б) применение сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения либо последствия нарушения, которых влекут серьезную угрозу охраняемым законом ценностям;

в) наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов контрольных (надзорных) мероприятий.

Ежегодным планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год (далее - План) Комитетом было предусмотрено проведение 8 плановых проверок.

Комитетом по состоянию на 31.12.2023 проведены все запланированные проверки. В ходе 6 проверок выявлены нарушения порядка ценообразования.

Организация проверок Комитетом осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Внеплановые проверки Комитетом по состоянию на 31.12.2023 не проводились.

Несмотря, на проводимые Комитетом мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, в 2023 году Комитетом было возбуждено 101 дело об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате выявленных административных правонарушений в рабочем порядке в ходе ежедневной деятельности Комитета (в рамках тарифной компании, при мониторинге стандартов раскрытия информации и т.п.), по следующим статьям:

– по ч. 2 ст. 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования - 9 дел;

– по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов - 42 дела;

– по ч. 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ за представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов - 2 дела;

– по ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ за нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации организациями коммунального комплекса – 48 дел.

Также, в 2023 году Комитетом выдано и направлено 38 предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии со статьёй 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Проблемы, для решения которых разработана настоящая программа, обусловлены отсутствием единого понимания требований законодательства подконтрольными субъектами.

Во многих случаях в подконтрольных субъектах не налажен механизм предоставления документов по запросам Комитета, необходимых для

осуществления Комитетом своих полномочий по установлению регулируемых государством цен (тарифов). Наиболее частая ошибка - отсутствие налаженной работы курьерской службы организаций.

Также, подконтрольными субъектами нарушаются требования к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Типичными ошибками в указанном направлении являются нарушение порядка, способов или сроков раскрытия информации, которые установлены нормативными правовыми актами, и форм ее предоставления.

Вышеуказанные нарушения происходят, как правило, вследствие пренебрежительного отношения к законодательству и (или) ошибочной трактовки норм права подконтрольными субъектами.

Ключевыми рисками при реализации Программы являются:

- различное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства;

- частые кадровые изменения в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Конечным результатом Программы профилактики является положительный социальный и экономический эффект от реализованных программных мероприятий.

Ожидаемый социальный эффект Программы профилактики может быть достигнут только в условиях конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

- увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Комитетом;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Комитету.