

Доклад
о выполнении Программы профилактики нарушений
обязательных требований законодательства в сфере
государственного регулирования цен (тарифов)
на территории Мурманской области на 2021 год

Работа по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области проводится Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области (далее – Комитет) во исполнение Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Целями Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области на 2021 год (далее – Программа) являются предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регулируемых государством цен (тарифов).

Задачами Программы являются укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов) путём активизации профилактической деятельности Комитета, выявления причин, факторов, условий, способствующих нарушениям обязательных требований, повышения правовой грамотности руководителей и сотрудников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Программа утверждена приказом Комитета от 20.12.2020 № 103/1 и размещена на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (далее – Сайт Комитета) во вкладке «Главная» - «Направления деятельности» - «Профилактика нарушений обязательных требований» (<https://tarif.gov-murman.ru/documents/programma-profilaktiki-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy-na-2021.pdf>).

В 2021 году Комитетом проведены следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

- опубликованы нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» по адресу: <http://utr.gov-murman.ru/> в разделе «Документы».

- актуализирован перечень нормативных правовых актов, содержащий перечень обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» (<https://tarif.gov-murman.ru/activities/perechen-obyazatelnykh-trebovaniy.php>);

- проведено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством «Обратной связи» через официальный сайт Комитета, социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и другие «Интернет» источники;

- проведена разъяснительная работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований посредством опубликования на официальном сайте Комитета информации об изменениях обязательных требований в нормативно-правовых актах, о новых нормативно-правовых актах, писем федеральных органов исполнительной власти с разъяснениями законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкование норм, терминов и понятий;

- проведены консультации с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области, а также в сфере контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Мурманской области по разъяснению обязательных требований.

Ежегодным планом проведения мероприятий по контролю, утвержденным приказом председателя Комитета по тарифному регулированию Мурманской области от 25.12.2020 № 109 (с учетом рекомендаций прокуратуры Мурманской области) Комитетом предусмотрено проведение 15 плановых проверок. Комитетом в течение 2021 года проведено 13 плановых проверок в отношении юридических лиц. В связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическими лицами Комитетом не проведены 2 плановые документарные и выездные проверки.

Проверка муниципального унитарного предприятия «Тепловодоснабжение» в целях контроля за соблюдением требований Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон № 416-ФЗ) в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов регулируемых тарифов на питьевую воду, услуги водоотведения, правильности применения тарифов, а также соблюдения стандартов раскрытия информации. По результатам проверки выявлено нарушение пункта 12 статьи 31 Закона № 416-ФЗ, а именно неведение раздельного учета доходов по регулируемым видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, рассмотрено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ с назначением наказания в виде предупреждения.

В ходе проведения других проверок нарушений обязательных

требований не выявлено.

Организация проверок Комитетом осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Внеплановые проверки Комитетом по состоянию на 31.12.2021 не проводились.

Не смотря, на проводимые Комитетом мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, в 2021 году Комитетом было возбуждено 105 дел об административных правонарушениях в отношении юридических, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей по следующим статьям:

1. по ч. 1. ст. 14.6 КоАП РФ завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), по табачным изделиям завышение максимальной розничной цены, указанной производителем на каждой потребительской упаковке (пачке) - 2 дела;

2. по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ за занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования - 6 дел;

3. по 19.7 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) - 3 дела;

4. по ч. 1 ст. 19.7.1 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов - 31 дело;

5. по ч. 2 ст. 19.7.1 КоАП РФ за представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов - 1 дело;

6. по ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ за нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации организациями коммунального комплекса - 66 дел.

Общая сумма наложенных штрафов составила 2 750 000 рублей.

Проблемы, для решения которых разработана настоящая программа, обусловлены отсутствием единого понимания требований законодательства подконтрольными субъектами.

Во многих случаях в подконтрольных субъектах не налажен механизм предоставления документов по запросам Комитета, необходимых для осуществления Комитетом своих полномочий по установлению регулируемых государством цен (тарифов). Наиболее частая ошибка - отсутствие налаженной работы курьерской службы организаций.

Также, подконтрольными субъектами нарушаются требования к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Типичными ошибками в указанном направлении являются нарушение порядка, способов или сроков раскрытия информации, которые установлены нормативными правовыми актами, и форм ее предоставления.

Вышеуказанные нарушения происходят, как правило, вследствие пренебрежительного отношения к законодательству и (или) ошибочной трактовки норм права подконтрольными субъектами.

Ключевыми рисками при реализации Программы являются:

- различное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства;

- частые кадровые изменения в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Конечным результатом Программы профилактики является положительный социальный и экономический эффект от реализованных программных мероприятий.

Ожидаемый социальный эффект Программы профилактики может быть достигнут только в условиях конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

- увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Комитетом;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Комитету.
